ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ДОКЛАДЫ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ ОТ 04.05.2011 № 99-ФЗ «О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» И ОТ 21.11.1995 № 170-ФЗ «ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ» ЗА 2014 ГОД

2015

Содержание.

	Общие положения	……	5
I.	***Доклад о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности***	…….…….	6
1.	Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности	..……	6
2.	Организация и осуществление лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности	……	7
3.	Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	……	20
4.	Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности	…..…….	21
5.	Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности	……	35
II.	***Доклад о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения***	……	37
1.	Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	……	37
2.	Организация и осуществление лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	……	38
3.	Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	……	52
4.	Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	……	53
5.	Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	……	65

III.	***Доклад о лицензировании деятельности по производству маркшейдерских работ***	……	67
1.	Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования производства маркшейдерских работ	……	67
2.	Организация и осуществление лицензирования производства маркшейдерских работ	……	68
3.	Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	……	81
4.	Анализ и оценка эффективности лицензирования производства маркшейдерских работ	……	82
5.	Выводы и предложения по осуществлению лицензирования производства маркшейдерских работ	……	94
IV.	***Доклад о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности***	……	95
1.	Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	……..	95
2.	Организация и осуществление лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	……..	96
3.	Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	……..	112
4.	Анализ и оценка эффективности лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	……	112
5.	Выводы и предложения по осуществлению лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	……..	128

V.	***Доклад о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии***	……	130
1.	Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования в области использования атомной энергии	……	130
2.	Организация и осуществление лицензирования в области использования атомной энергии	……	132
3.	Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	.....	143
4.	Анализ и оценка эффективности лицензирования в области использования атомной энергии	……	144
5.	Выводы и предложения по осуществлению лицензирования в области использования атомной энергии	……	155

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Доклады о лицензировании видов деятельности, отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, подготовлены в соответствии с Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и предоставлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» Ростехнадзор осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (с 01.07.2013);

деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

производство маркшейдерских работ;

деятельность в области использования атомной энергии.

В целях оценки эффективности предоставления государственных услуг по лицензированию в настоящих докладах используются сведения об осуществлении лицензирования по статистической форме № 1-лицензирование, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», с учетом информации, изложенной в письме Ростехнадзора 20.01.2015 № 00-07-04/39, а также данные анализа деятельности Ростехнадзора, ежегодно предоставляемые в Правительство Российской Федерации.

I. Доклад о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Предоставление государственной услуги по лицензированию осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Кодексом об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Налоговым кодексом Российской Федерации (частью второй) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- Правилами предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682;
- Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности», утвержденным приказом

Ростехнадзора от 15.11.2012 № 658 и зарегистрированным Минюстом России 19.04.2013 № 28218.

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант», «Кодекс», а также размещены на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на информационных стендах в местах приема заявительных документов.

Анализ перечисленных нормативных правовых актов подтвердил их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и контроля.

2. Организация и осуществление лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

2.1. Сведения об организационной структуре Ростехнадзора и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.

В 2014 году в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее Ростехнадзор) сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы федерального подчинения).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

Организационная структура Ростехнадзора в 2014 году включала 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных управления по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

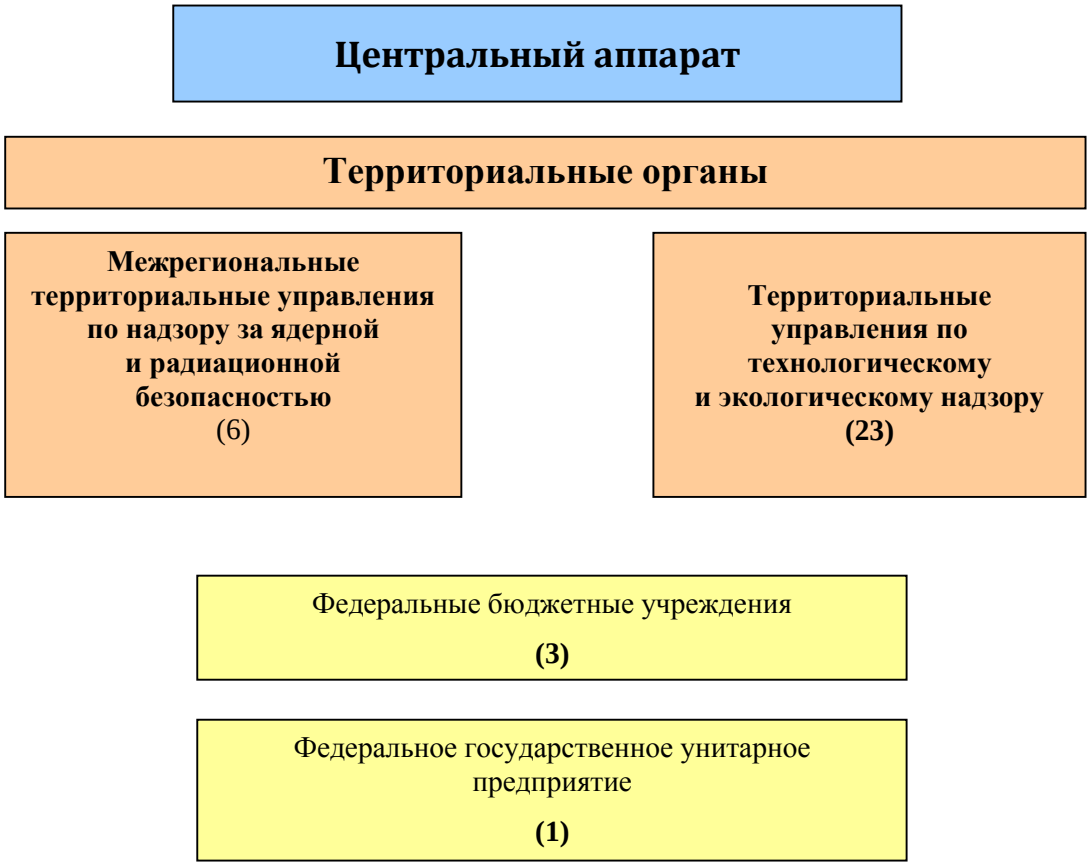


Рис. 1 Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

С целью обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. В 2014 году структура центрального аппарата включала в себя 7 подразделений общей направленности (6 управлений и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений по технологическому надзору (рис. 2).

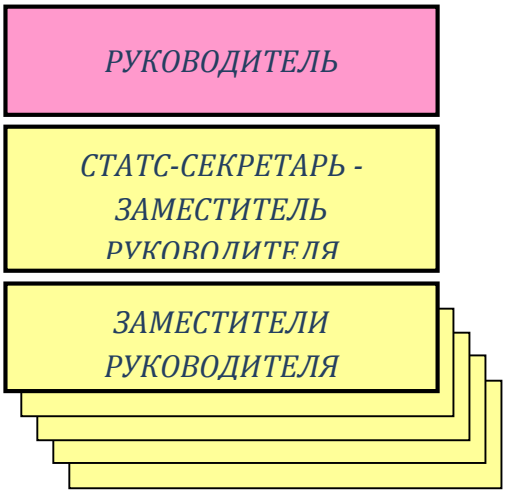


Рис. 2 Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Действовавшая в 2014 году схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.10.2012 № 1846-р и дополненная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 672-р, включала в себя межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Центральный федеральный округ.

1. Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва.
2. Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Москва - город федерального значения, Чукотский автономный округ, г. Норильск и прилегающие к нему территории).
3. Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Московская, Смоленская, Тверская, Калининградская, Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области).
4. Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Воронеж (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).
5. Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тула (Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская и Тульская области).

Северо-Западный федеральный округ.

6. Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург.
7. Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург (г. Санкт-Петербург – город федерального значения, Республика Карелия, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Мурманская, Архангельская и Вологодская области).
8. Печорское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ).

Южный федеральный округ.

9. Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нововоронеж, Воронежской области.
10. Нижне-Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Волгоград (Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская, Саратовская и Пензенская области).

11. Северо-Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Ростовская область).

Северо-Кавказский федеральный округ.

12. Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пятигорск (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика).

Приволжский федеральный округ.

13. Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Балаково, Саратовской области.

14. Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия).

15. Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Кировская и Оренбургская области).

16. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Самара (Самарская и Ульяновская области).

17. Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Казань (Республика Татарстан (Татарстан), Республика Марий Эл, Чувашская Республика – Чувашия).

Уральский федеральный округ.

18. Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург.

19. Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

20. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Курганская, Свердловская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ.

21. Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной

службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Новосибирск (Сибирский и Дальневосточный федеральные округа).

22. Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия).

23. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Красноярск (Красноярский край (без г. Норильска и прилегающих к нему территорий), Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская область).

24. Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Кемерово (Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

Дальневосточный федеральный округ.

25. Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Хабаровск (Приморский, Хабаровский, Камчатский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Северные Курильские острова (Парамушир, Шумшу) Сахалинской области).

26. Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Якутск (Республика Саха (Якутия)).

27. Сахалинское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область).

28. Северо-Восточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Магадан (Магаданская область).

Крымский федеральный округ.

29. Межрегиональное управление Ростехнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь (Республика Крым и город федерального значения Севастополь).

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (представление документов на бумажном носителе).

Согласно разграничению полномочий, установленному Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 15.11.2012 № 658, лицензирование деятельности по проведению экспертизы

промышленной безопасности отнесено к компетенции центрального аппарата Ростехнадзора.

С 2011 года в центральном аппарате Ростехнадзора создан и успешно функционирует отдел организации оказания государственных услуг, позволяющий предоставлять государственную услугу по лицензированию по принципу «одно окно».

Отдел организации оказания государственных услуг осуществляет:

- прием заявительных документов;
- проверку заявительных документов на соответствие прилагаемой описи;
- регистрацию заявительных документов в системе электронного документооборота;
- выдачу документов заявителям по доверенности, либо направление их почтой в адрес заявителя;
- выдачу информации о прохождении документов посредством телефонной связи.

В день поступления заявительных документов отдел организации оказания государственных услуг, передает поступившие документы в отдел организации лицензионной деятельности, который осуществляет:

- проверку соответствия заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682;
- формирование в случае соответствия заявительных документов предъявляемым требованиям проект решения о принятии комплекта документов к дальнейшему рассмотрению в отраслевые управления Ростехнадзора;
- формирование в случае несоответствия заявительных документов предъявляемым требованиям уведомление в адрес заявителя о необходимости устранения выявленных нарушений;
- документарные проверки соискателей лицензии (лицензиатов);
- взаимодействие с Федеральной налоговой службой в рамках электронного межведомственного взаимодействия;
- ведение реестра выданных лицензий;
- оформление лицензий на бланках строгой отчетности и их передачу в отдел организации оказания государственных услуг для последующей выдачи заявителю;

- подготовка и оформление приказов об аннулировании лицензии при поступлении от территориальных органов Ростехнадзора решения суда об аннулировании лицензии с отметкой о вступлении его в законную силу.

Отдел организации лицензионной деятельности при соответствии заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682, направляет заявительные документы для дальнейшего рассмотрения в отраслевые управления центрального аппарата.

Отраслевые управления центрального аппарата Ростехнадзора осуществляют:

- направление поручений в территориальные органы Ростехнадзора о проведении внеплановых выездных проверок в отношении соискателей лицензии (лицензиатов);

- формирование по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии;

- формирование, учет и хранение лицензионных дел.

Территориальные органы Ростехнадзора осуществляют:

- проведение внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) по поручению центрального аппарата Ростехнадзора;

- лицензионный контроль и информирование центрального аппарата Ростехнадзора о его результатах;

- направление результатов лицензионного контроля в адрес центрального аппарата Ростехнадзора;

- согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок;

- подготовку и направление необходимой документации в суд для приостановления и аннулирования лицензий.

Отраслевые управления центрального аппарата по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий формируют проект решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии и направляют его в отдел организации лицензионной деятельности.

Отдел организации лицензионной деятельности на основании переданного отраслевым управлением проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии готовит бланк лицензии либо уведомление об отказе (в предоставлении, переоформлении лицензии) и передает на подпись руководителю или заместителю руководителя лицензирующего органа.

Схема 3. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

2.3.Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

В рамках лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности осуществляется межведомственное взаимодействие в электронной форме с Федеральной налоговой службой в части проверки сведений, содержащихся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Срок предоставления запрашиваемой информации в электронном виде составляет от 3 минут до 2 суток.

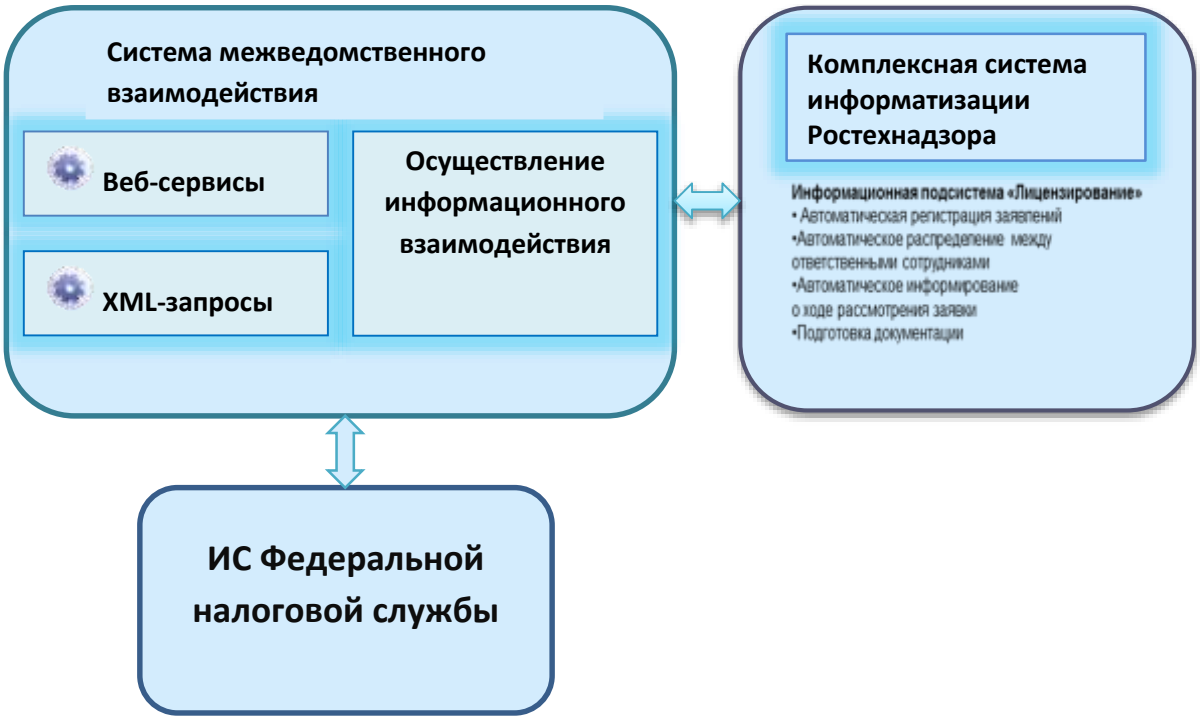


Схема 4. Организация межведомственного взаимодействия Ростехнадзора с Федеральной налоговой службой

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Государственная услуга по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности размещена на Портале государственных услуг www.gosuslugi.ru.

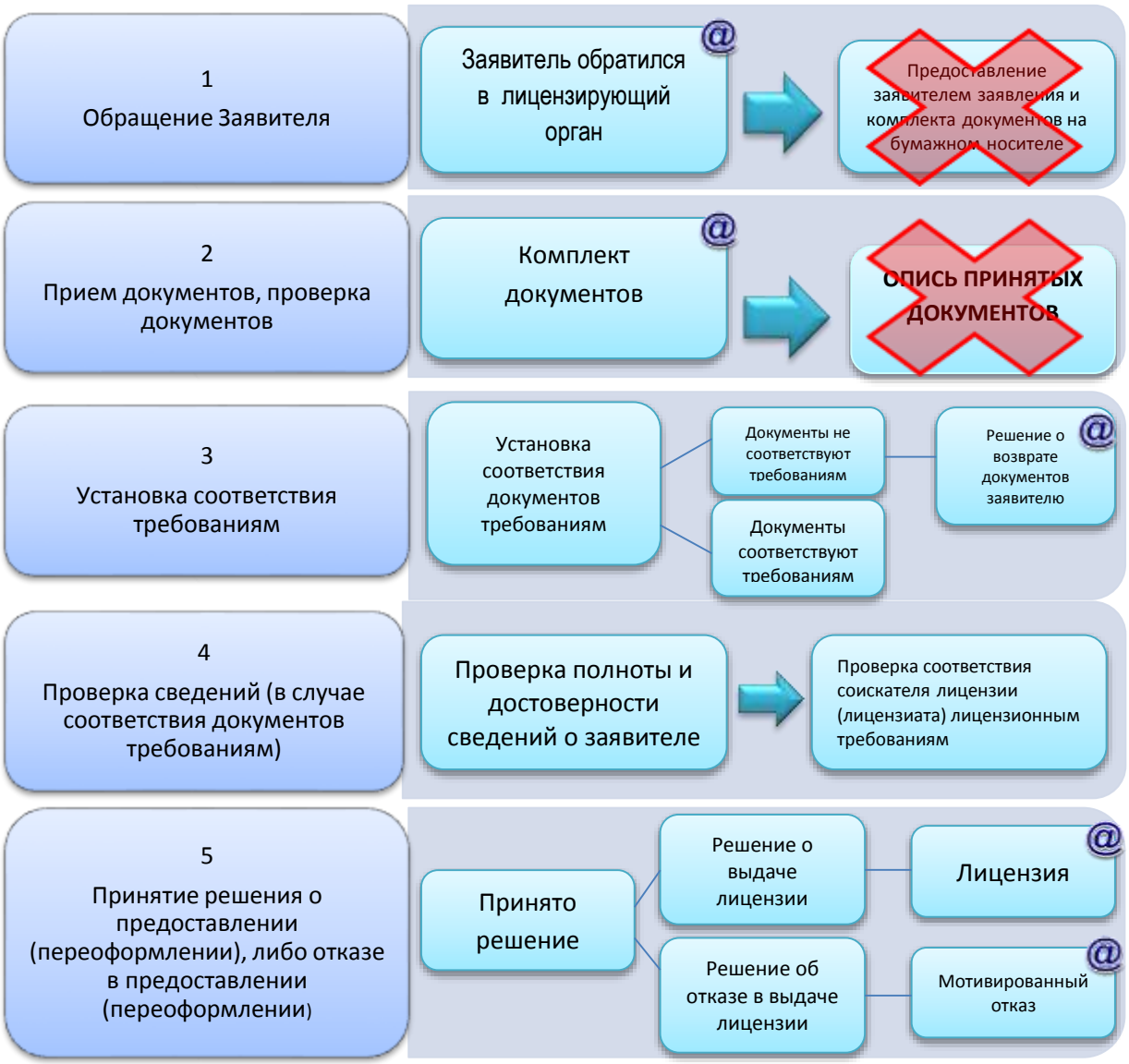


Схема 5. Схема предоставления государственной услуги по лицензированию в электронном виде

В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» Ростехнадзором получен электронный сертификат, обеспечивающий возможность формирования электронно-цифровых подписей, что является необходимым условием для участия в межведомственном электронном взаимодействии.

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

В 2013 году было проведено 889 проверок соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, в 2014 году – 1211 проверок.

За расчетный период 2013 и 2014 годов в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, не проводились совместные проверки с другими органами контроля (надзора).

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации.

В целом государственные гражданские служащие центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, обладают необходимым профессиональным образованием, профессиональным опытом и стажем государственной гражданской службы в соответствии с требованиями законодательства о государственной службе.

В целях повышения эффективности осуществления лицензионной деятельности деятельности в 2014 году в рамках государственного заказа и в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» организована профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора.

За отчетный период было организовано повышение квалификации 88 государственных служащих Ростехнадзора, осуществляющих

лицензирование конкретных видов деятельности, 50 из них получили дополнительное профессиональное образование по направлениям «Правовое регулирование лицензионной деятельности на опасных производственных объектах», «Вопросы повышения качества предоставляемых государственных услуг».

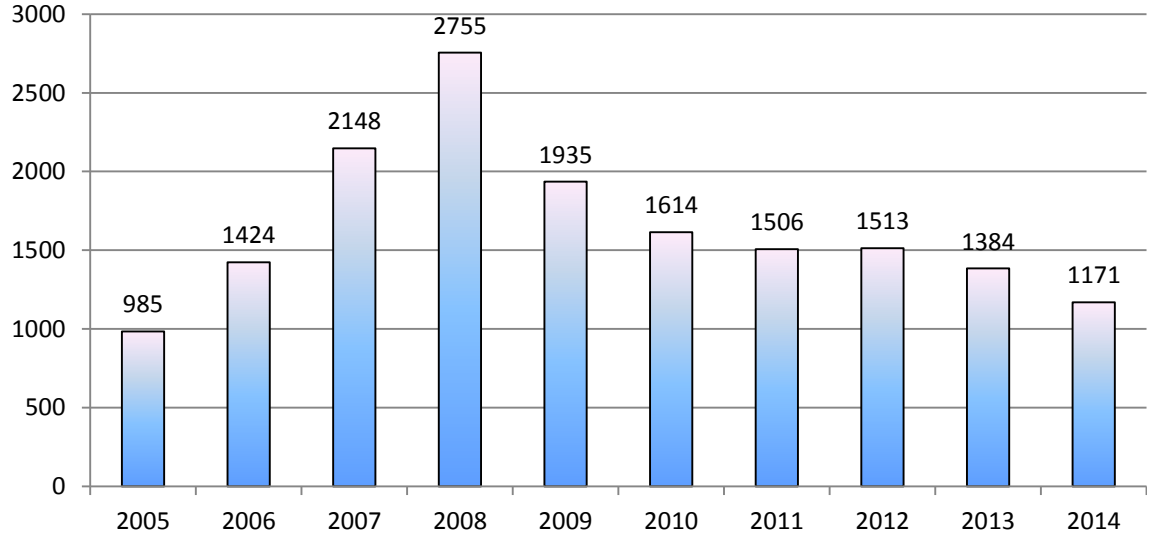
Всего в 2014 году дополнительное профессиональное образование получил 1171 государственный гражданский служащий Ростехнадзора, из них в рамках госзаказа - 1003 государственных гражданских служащих Ростехнадзора, 5 человек прошли профессиональную переподготовку по темам «Промышленное и гражданское строительство» и «Юриспруденция».

Повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора также осуществлялось и за счет средств, выделенных Министерством труда и социального развития Российской Федерации, по 19 направлениям.

Динамика численности государственных служащих Ростехнадзора, прошедших повышение квалификации за период с 2005 по 2014 год, отражена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Динамика повышения квалификации государственных служащих Ростехнадзора 2005-2014 гг.



Наблюдаемая в настоящее время тенденция снижения количества обученных государственных служащих в 2009–2014 годах объясняется сокращением объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете на текущие годы.

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В современных условиях реформирования системы лицензирования отдельных видов деятельности особая роль отводится проведению методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение нарушений лицензионных требований, предъявляемых к их осуществлению.

Основная цель методической работы Ростехнадзора – создание условий, способствующих повышению эффективности и качества предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности, обеспечение доступности информации о последствиях нарушения лицензионных требований и уровне ответственности за такие нарушения.

В рамках проведения методической работы с лицензиатами, осуществляющими деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, Ростехнадзор осуществляет размещение следующей информации на официальном сайте:

- нормативные правовые акты, регламентирующие требования к осуществлению данного вида деятельности;
- информационные письма, содержащие сведения об изменении законодательства в области осуществления деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- сведения об авариях и инцидентах на объектах, подлежащих экспертизе промышленной безопасности;
- ответы на часто задаваемые вопросы в области осуществления деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Также Ростехнадзор проводит разъяснительную работу путем публикаций официальных разъяснений в журнале «Безопасность труда в промышленности», осуществляет консультации посредством телефонной связи, а также в ходе переписки по входящим документам.

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Ростехнадзор не осуществлял передачу полномочий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности субъектам Российской Федерации.

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

4.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2013 и 2014 годах через Портал государственных услуг заявлений о предоставлении в электронном виде государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности в Ростехнадзор не поступало.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)*

Таблица 1

Тип заявления	Тип решения	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
			2013 год	2014 год
О предоставлении лицензии	предоставлено	%	25,8	14,5
О переоформлении лицензии	переоформлено	%	22,3	20

Тип заявления	**Тип решения**	**Единица измерения**	**Значение показателя эффективности лицензирования**	
О продлении лицензии	продлено	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования
О прекращении действия лицензии	прекращено	%	7,0	2,5
О предоставлении дубликата лицензии	предоставлено	%	1,1	2
О предоставлении копии лицензии	предоставлено	%	0	0

Снижение количества поступивших заявлений о предоставлении лицензии в 2013 и 2014 годах, составляющее 11,3 % от общего количества поступивших заявлений, обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», устанавливающего бессрочность действия лицензий и возможность переоформления лицензии при изменении наименования лицензируемого вида деятельности и дополнения видов работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности.

* Расчетный показатель: общее количество поступивших и рассмотренных заявлений, по которым было принято решение о дальнейшем рассмотрении (результат оказания государственной услуги: предоставление (переоформление) лицензии или отказ в предоставлении (переоформлении) лицензии) и заявления, по которым были выявлены несоответствия заявления и (или) отсутствие необходимых документов, возвращенные заявителю по истечении тридцатидневного срока (17 % от общего количества направляемых уведомлений об устранении выявленных нарушений).

Процентное соотношение фактически рассмотренных заявлений к количеству принятых решений отражено на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

За отчетный период отказов в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, **отмененных судом**, не зафиксировано.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии*

В 2013 и в 2014 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

* В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В расчетные периоды 2013 и 2014 годов предоставление лицензий с нарушением установленных сроков не осуществлялось.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2014 году срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составляет 10 рабочих дней при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, согласно части 16 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов

деятельности» и 30 рабочих дней при переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, согласно части 17 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица 2

Тип заявления	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2013 год	2014 год
О переоформлении лицензии	%	22,3	20,0
О продлении лицензии	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2013 году отказы в согласовании проведения внеплановых выездных проверок органами прокуратуры отсутствуют.

В 2014 году в органы прокуратуры было направлено 3 заявления о согласовании внеплановой выездной проверки, по 2 из них получены отказы в согласовании, что составляет 66,7 % от количества обращений лицензирующего органа в органы прокуратуры.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2013 году Ростехнадзор обращался в суд с 2 заявлениями об административном приостановлении действия лицензий, во всех случаях суд поддержал решение Ростехнадзора (100 %).

В 2014 году Ростехнадзор обращался в суд с 8 заявлениями об административном приостановлении действия лицензий, в 6 случаях суд поддержал решение Ростехнадзора в 2014 году, в 2 случаях – в январе 2015 года (100 %).

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В 2013 году Ростехнадзором было направлено в суд 1 заявление об аннулировании лицензии. Судом принято решение об аннулировании лицензии.

В 2014 году Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2013 году случаи оспаривания в суде оснований и результатов проведения Ростехнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов отсутствуют.

В 2014 году решением суда были признаны недействительными результаты 1 лицензионной проверки (0,2 %).

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2013 году проверки соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, осуществлялись в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства в области лицензирования с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (0 %).

В 2014 году 1 проверка проведена с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (0,2 %).

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица 3

Тип проверки	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2013 год	2014 год
Документарная	%	100	100
Выездная	%	21,3	28,3

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица 4

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата	1 проверка	1,8	1,8

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица 5

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	24,6	32,6

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица 6

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Количество грубых нарушений лицензионных требований	1 нарушение	15	6

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В расчетные периоды 2013 и 2014 годов при осуществлении деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда), не выявлено.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица 7

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	80,1	58,8

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица 8

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	%	55,5	8,2

Снижение показателя (47,3 %) произошло в связи с усилением мер по контролю и надзору за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, проведением методической работы с заявителями.

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица 9

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	49,9	62,9

Рост величины данного показателя (13 %) обусловлен увеличением общей суммы наложенных штрафов штрафов (8517 тыс. руб. – в 2013 году, 11909 тыс. руб. – в 2014 году).

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица 10

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. руб.	54,5	58,7

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица 11

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	%	45,01	15,9

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица 12

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок**)**	%	16,3	11,0

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица 13

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	%	39,9	30,8

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2014 году заявлений на предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности в электронной форме не поступало.

4.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенной причиной отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности является несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, а именно:

отсутствие в штате соискателя лицензии (лицензиата) как минимум одного эксперта, отсутствие в штате лицензиата как минимум одного эксперта, аттестованного в установленном порядке на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, по заявляемым работам (услугам), который обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

В 2014 году отказы в предоставлении (переоформлении) лицензии в связи с наличием в заявлении и (или) прилагаемых документах недостоверной информации отсутствуют.

4.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенными причинами, приводящими к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, является нарушение лицензиатами подпункта б) пункта 5 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682, а именно, проведение экспертизы и оформление результатов экспертизы в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности.

4.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности не связана с эксплуатацией опасных производственных объектов, поэтому при ее осуществлении не возникают ситуации техногенного характера, повлекшие за собой причинение вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайные ситуации техногенного характера, произошедшие по причине нарушения лицензионных требований. Однако проведение экспертизы промышленной безопасности специалистами, не обладающими надлежащим опытом и профессиональными навыками, опосредованно может привести к возникновению аварий на опасных производственных объектах эксплуатирующих организаций.

Таким образом, целью лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности является реализация государственной политики по обеспечению безопасной эксплуатации и предупреждение аварий на опасных производственных объектах.

В этой связи Ростехнадзором применяется весь комплекс мер, установленных действующим законодательством в целях недопущения проведения неквалифицированной экспертизы промышленной безопасности.

4.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

4.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

В 2013 и 2014 годах соискатели лицензии и (или) лицензиаты не обращались в суд с целью оспаривания оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности является эффективным инструментом оценки соответствия опасных производственных объектов требованиям промышленной безопасности, защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектов и их последствий.

Целесообразно сохранить государственное регулирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности в форме лицензирования указанного вида деятельности.

Кроме того, в связи с упразднением функции по утверждению заключений экспертизы промышленной безопасности частью 5 статьи 2 Федерального закона от 02.07.2013 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях», увеличением количества лицензиатов, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности с нарушением подпункта «б» пункта 5 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682, (увеличение количества лицензиатов, нарушивших данное требование, составило 32 % по сравнению с 2013 годом) с целью совершенствования института экспертизы промышленной безопасности, а также исключения возможности проведения экспертизы промышленной безопасности экспертами, не обладающими необходимым уровнем квалификации для осуществления данного вида деятельности, необходим пересмотр лицензионных требований и требований к составу документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении (переоформлении) лицензии.

В этой связи Ростехнадзором разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682» (далее - Проект постановления), который размещен на официальном сайте www.regulation.gov.ru. Общественное обсуждение Проекта постановления заканчивается 13.03.2015.

II. Доклад о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

Предоставление государственной услуги по лицензированию осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Кодексом об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Налоговым кодексом Российской Федерации (частью второй) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- Правилами предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- Положением о лицензировании деятельности в области взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2008 № 279;
- Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности производства, хранения, применения

и деятельности по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.10.2008 № 267 и зарегистрированным Минюстом России 03.02.2009 № 13252, в части, не противоречащей действующему законодательству в области лицензирования отдельных видов деятельности.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору вновь подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», уведомление о начале разработки которого размещено на официальном сайте www.regulation.gov.ru. Срок обсуждения истекает 05.03.2015.

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант», «Кодекс», а также размещены на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на информационных стендах в местах приема заявительных документов.

2. Организация и осуществление лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

2.1. Сведения об организационной структуре Ростехнадзора и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.

В 2014 году в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее Ростехнадзор) сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы федерального подчинения).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной

деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

Организационная структура Ростехнадзора в 2014 году включала 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных управления по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

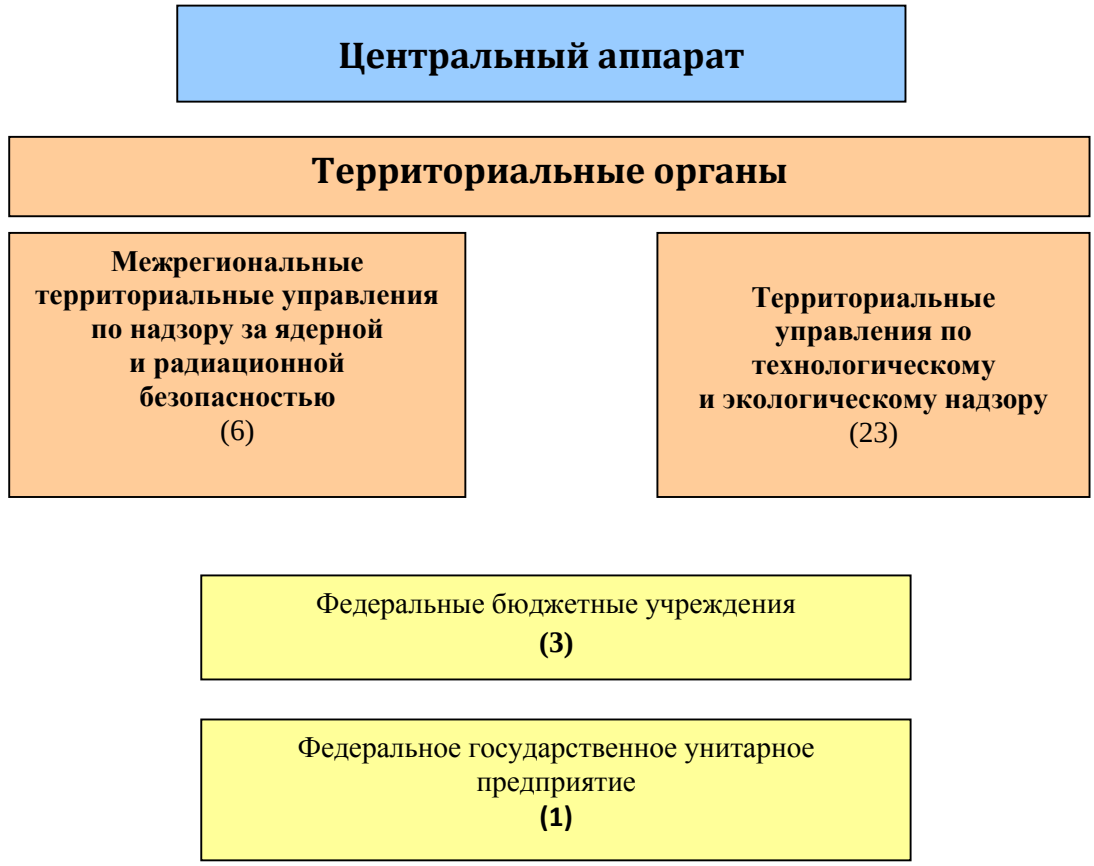


Рис. 1 Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

С целью обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. В 2014 году структура центрального аппарата

включала в себя 7 подразделений общей направленности (6 управлений и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений по технологическому надзору (рис. 2).

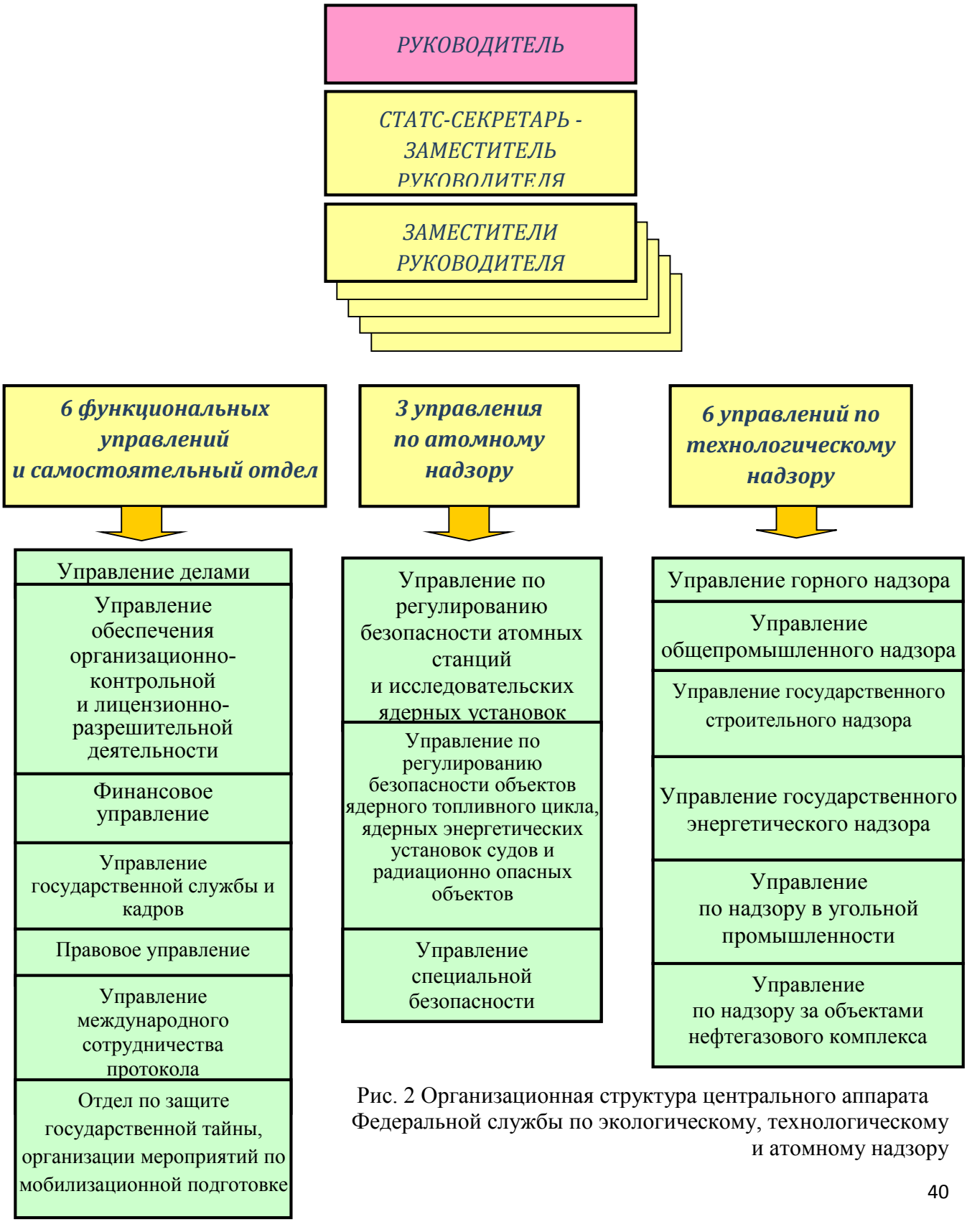


Рис. 2 Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Действовавшая в 2014 году схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.10.2012 № 1846-р и дополненная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 672-р, включала в себя межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Центральный федеральный округ.

1. Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва.
2. Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Москва - город федерального значения, Чукотский автономный округ, г. Норильск и прилегающие к нему территории).
3. Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Московская, Смоленская, Тверская, Калининградская, Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области).
4. Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Воронеж (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).
5. Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тула (Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская и Тульская области).

Северо-Западный федеральный округ.

6. Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург.
7. Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург (г. Санкт-Петербург – город федерального значения, Республика Карелия, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Мурманская, Архангельская и Вологодская области).

8. Печорское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ).

Южный федеральный округ.

9. Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нововоронеж, Воронежской области.

10. Нижне-Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Волгоград (Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская, Саратовская и Пензенская области).

11. Северо-Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Ростовская область).

Северо-Кавказский федеральный округ.

12. Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пятигорск (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика).

Приволжский федеральный округ.

13. Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Балаково, Саратовской области.

14. Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия).

15. Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Кировская и Оренбургская области).

16. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Самара (Самарская и Ульяновская области).

17. Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Казань (Республика Татарстан

(Татарстан), Республика Марий Эл, Чувашская Республика – Чувашия).

Уральский федеральный округ.

18. Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург.

19. Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

20. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Курганская, Свердловская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ.

21. Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Новосибирск (Сибирский и Дальневосточный федеральные округа).

22. Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия).

23. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Красноярск (Красноярский край (без г. Норильска и прилегающих к нему территорий), Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская область).

24. Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Кемерово (Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

Дальневосточный федеральный округ.

25. Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Хабаровск (Приморский, Хабаровский, Камчатский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Северные Курильские острова (Парамушир, Шумшу) Сахалинской области).

26. Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Якутск (Республика Саха (Якутия)).

27. Сахалинское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область).

28. Северо-Восточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Магадан (Магаданская область).

Крымский федеральный округ.

29. Межрегиональное управление Ростехнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь (Республика Крым и город федерального значения Севастополь).

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (представление документов на бумажном носителе).

Согласно разграничению полномочий, установленному Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению лицензирования производства, хранения, применения и деятельности по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденным приказом Минприроды России от 23.10.2008 № 267 между центральным аппаратом Ростехнадзора и территориальными органами Ростехнадзора в компетенцию:

центрального аппарата Ростехнадзора входит выдача лицензий на производство взрывчатых материалов промышленного назначения, деятельность по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения, а также на хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения, если эта деятельность осуществляется иностранными компаниями, организациями с участием иностранного капитала или выполняется российскими организациями на территории двух и более субъектов Российской Федерации;

территориальных органов Ростехнадзора входит выдача лицензий на хранение взрывчатых материалов промышленного назначения и применение взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением выдачи лицензий на указанную деятельность иностранным компаниям, организациям с участием иностранного капитала или российским организациям, осуществляющим ее на территории двух и более субъектов Российской Федерации

С 2011 года в центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора созданы подразделения, осуществляющие прием заявительных документов по принципу «одного окна», на которые возложены следующие функции:

- прием заявительных документов;
- проверка заявительных документов на соответствие прилагаемой описи;
- регистрация заявительных документов в системе электронного документооборота;

- выдача документов заявителям по доверенности, либо направление их почтой в адрес заявителя;

- предоставление информации о прохождении документов посредством телефонной связи.

В день поступления заявительных документов подразделение, осуществляющие прием и их регистрацию, передает поступившие документы в подразделение (центральный аппарат, территориальные органы) ответственное за рассмотрение документов, которое осуществляет:

- проверку соответствия заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании деятельности в области взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2008 № 279;

- формирование в случае соответствия заявительных документов предъявляемым требованиям проекта решения о принятии комплекта документов к дальнейшему рассмотрению и передачу их в отраслевые подразделения (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора);

- формирование в случае несоответствия заявительных документов предъявляемым требованиям уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений и направление его в адрес заявителя;

- документарные проверки соискателей лицензии (лицензиатов);

- взаимодействие с федеральными и муниципальными органами исполнительной власти в рамках электронного межведомственного взаимодействия;

- ведение реестра выданных лицензий;

- оформление лицензий на бланках строгой отчетности и их передачу в подразделение, осуществляющие прием и регистрацию заявительных документов, для последующей выдачи заявителю.

Подразделение ответственное за рассмотрение заявительных документов (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора) при соответствии заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании деятельности в области взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2008 № 279, направляет заявительные

документы для дальнейшего рассмотрения в отраслевые подразделения (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора).

Отраслевые подразделения Ростехнадзора (центрального аппарата, территориальных органов) осуществляют:

- рассмотрение заявительных документов поступивших для предоставления (переоформления) лицензий;
- направление поручений в территориальные органы Ростехнадзора о проведении внеплановых выездных проверок в отношении соискателей лицензии (лицензиатов);
- формирование по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии;
- проведение внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов);
- лицензионный контроль и информирование центрального аппарата Ростехнадзора о его результатах;
- направление результатов лицензионного контроля в адрес центрального аппарата Ростехнадзора;
- согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок;
- подготовку и направление необходимой документации в суд для приостановления и аннулирования лицензий.

Отраслевые подразделения Ростехнадзора (центрального аппарата, территориальных органов) по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий формируют проект решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии и направляют его в подразделение ответственное за рассмотрение заявительных документов (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора).

Подразделение ответственное за рассмотрение заявительных документов (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора) на основании переданного отраслевым подразделением проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии готовит бланк лицензии либо уведомление об отказе (в предоставлении, переоформлении лицензии) и передает на подпись руководителю или заместителю руководителя лицензирующего органа.

Схема 3. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

2.3.Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе, о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

В рамках лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется межведомственное взаимодействие со следующими органами власти:

- взаимодействие с Федеральной службой государственной регистрации кадастра и картографии путем направления запросов на бумажном носителе о сведениях, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество;

- взаимодействие с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии путем направления запросов на бумажном носителе о сведениях из Единого реестра сертификатов соответствия;

- взаимодействие с органами местного самоуправления путем направления запросов на бумажном носителе о документах, подтверждающих ввод в эксплуатацию химически опасных производственных объектов.

Запросы в указанные органы направляются на бумажном носителе, при этом срок ответа составляет от 30 до 40 дней.

Межведомственное взаимодействие в электронной форме осуществляется с Федеральной налоговой службой в части проверки сведений, содержащихся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Срок предоставления запрашиваемой информации в электронном виде составляет от 3 минут до 2 суток.

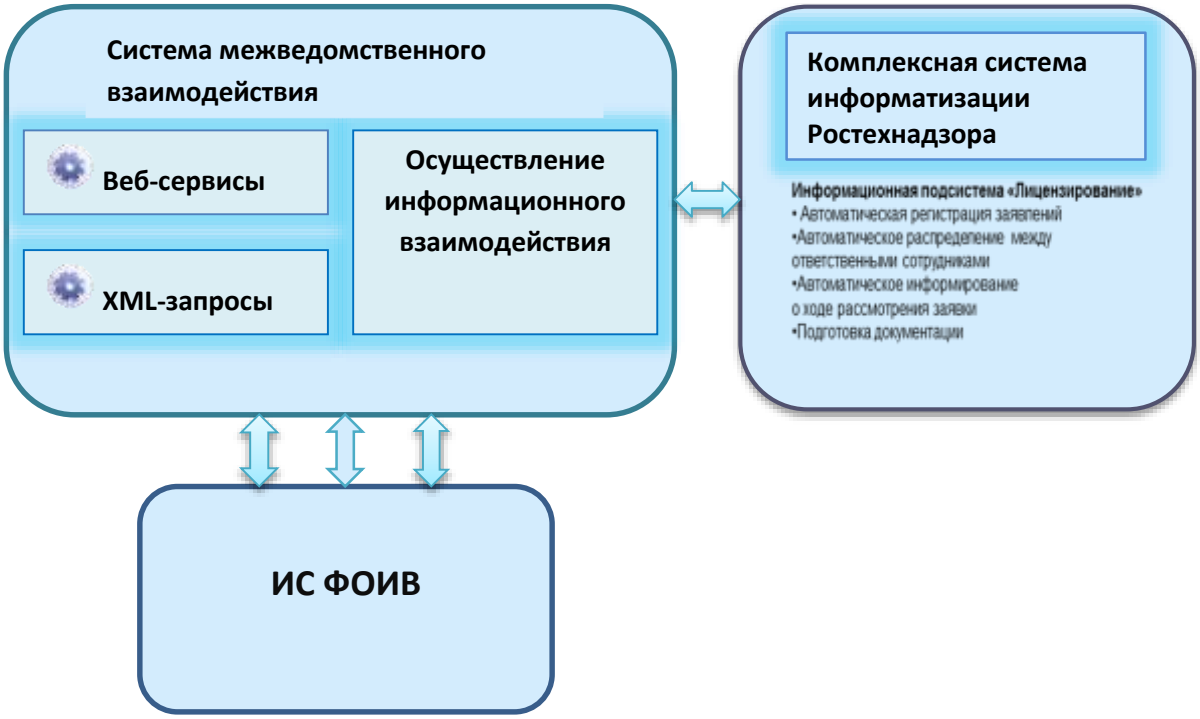


Схема 4. Организация межведомственного взаимодействия Ростехнадзора с федеральными органами исполнительной власти

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов.

Государственная услуга по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, размещена на Портале государственных услуг www.gosuslugi.ru.

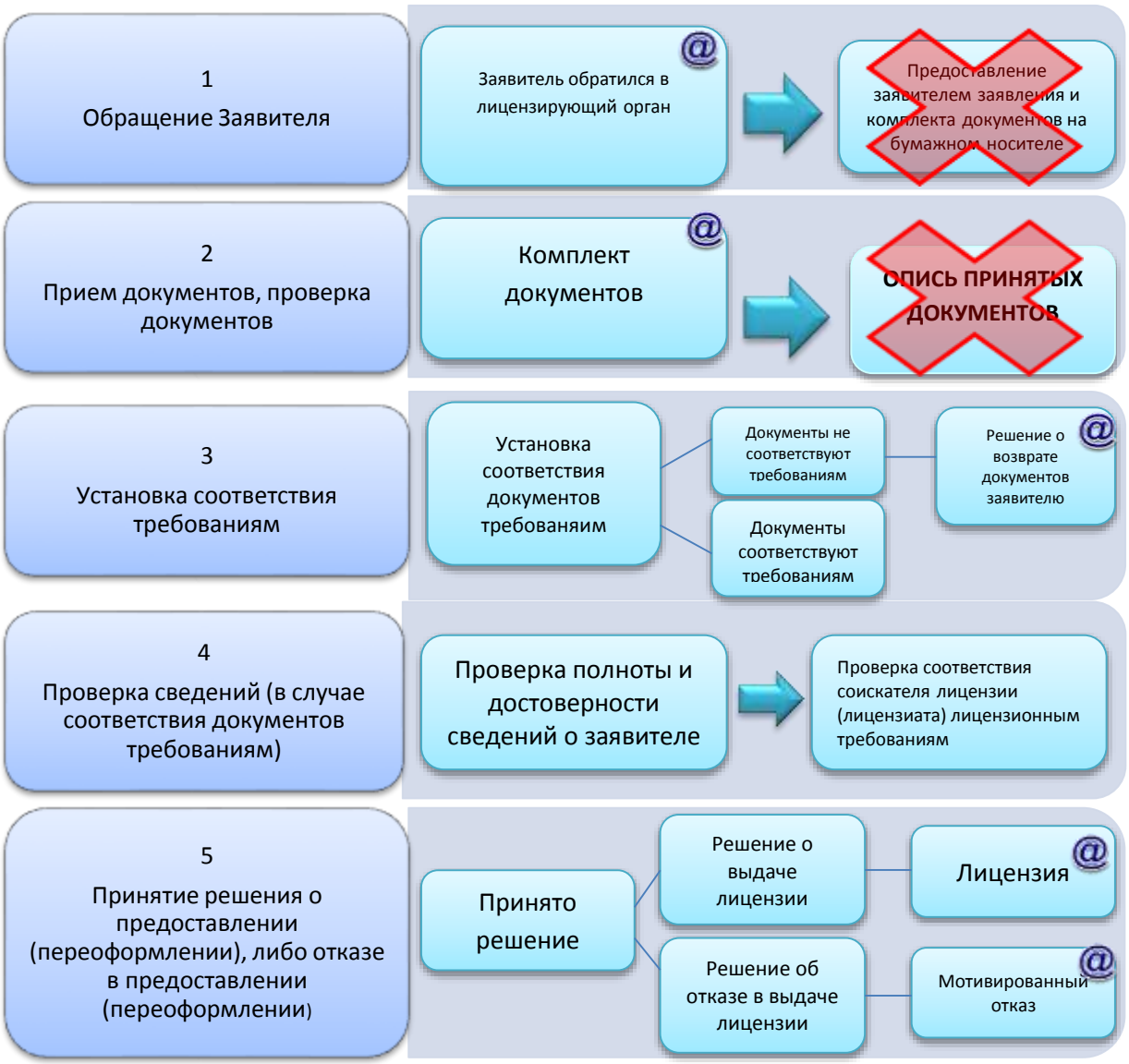


Схема 5. Схема предоставления государственной услуги по лицензированию в электронном виде

В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» Ростехнадзором получен электронный сертификат, обеспечивающий возможность формирования электронно-цифровых подписей, что является необходимым условием для участия в межведомственном электронном взаимодействии.

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе, проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

В 2013 году было проведено 888 проверок соблюдения лицензионных требований.

В 2014 году было проведено 557 проверок соблюдения лицензионных требований.

В 2013 и 2014 годах в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, не проводились совместные проверки с другими органами контроля (надзора).

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации.

В целом государственные гражданские служащие центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, обладают необходимым профессиональным образованием, профессиональным опытом и стажем государственной гражданской службы в соответствии с требованиями законодательства о государственной службе.

В целях повышения эффективности осуществления лицензионной деятельности деятельности в 2014 году в рамках государственного заказа и в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» организована профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора.

За отчетный период было организовано повышение квалификации 88 государственных служащих Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, 50 из них получили дополнительное профессиональное образование по направлениям «Правовое

регулирование лицензионной деятельности на опасных производственных объектах», «Вопросы повышения качества предоставляемых государственных услуг».

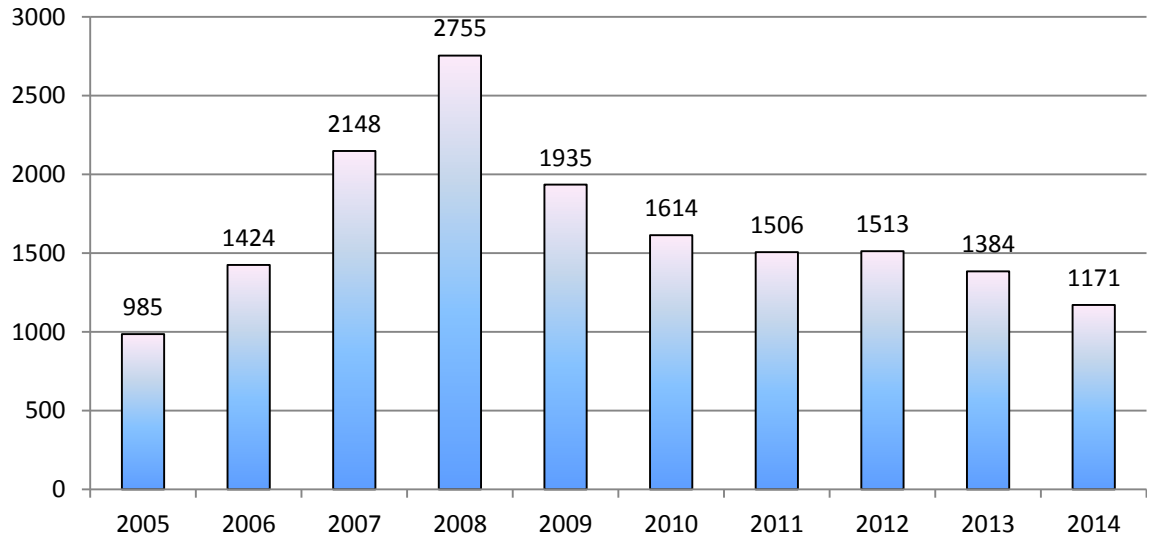
Всего в 2014 году дополнительное профессиональное образование получил 1171 государственный гражданский служащий Ростехнадзора, из них в рамках госзаказа - 1003 государственных гражданских служащих Ростехнадзора, 5 человек прошли профессиональную переподготовку по темам «Промышленное и гражданское строительство» и «Юриспруденция».

Повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора также осуществлялось и за счет средств, выделенных Министерством труда и социального развития Российской Федерации, по 19 направлениям.

Динамика численности государственных служащих Ростехнадзора, прошедших повышение квалификации за период с 2005 по 2014 год, отражена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Динамика повышения квалификации государственных служащих Ростехнадзора 2005-2014 гг.



Наблюдаемая в настоящее время тенденция снижения количества обученных государственных служащих в 2009–2014 годах объясняется сокращением объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете на текущие годы.

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В современных условиях реформирования системы лицензирования отдельных видов деятельности, особая роль отводится проведению методической работы с лицензиатами, направленная на предотвращение нарушений лицензионных требований, предъявляемых к их осуществлению.

Основная цель методической работы Ростехнадзора – создание условий, способствующих повышению эффективности и качества предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности, обеспечение доступности информации о последствиях нарушения лицензионных требований и уровня ответственности за такие нарушения.

В рамках проведения методической работы с лицензиатами, осуществляющими деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, Ростехнадзор осуществляет размещение следующей информации на официальном сайте:

- нормативные правовые акты, регламентирующие требования к осуществлению данного вида деятельности;
- информационные письма, содержащие сведения об изменении законодательства в области осуществления деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;
- сведения об авариях и инцидентах, произошедших в связи с осуществлением деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;
- ответы на часто задаваемые вопросы в области осуществления деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Также Ростехнадзор проводит разъяснительную работу путем публикаций официальных разъяснений в журнале «Безопасность труда в промышленности», осуществляет консультации посредством телефонной связи, а также в ходе переписки по входящим документам.

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Ростехнадзор не осуществлял передачу полномочий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной

с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, субъектам Российской Федерации.

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

4.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2013 и 2014 годах через Портал государственных услуг заявлений о предоставлении в электронном виде государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в Ростехнадзор не поступало.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)*

Таблица 1

Тип заявления	Тип решения	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
			2013 год	2014 год
О предоставлении лицензии	предоставлено	%	14,4	13,7

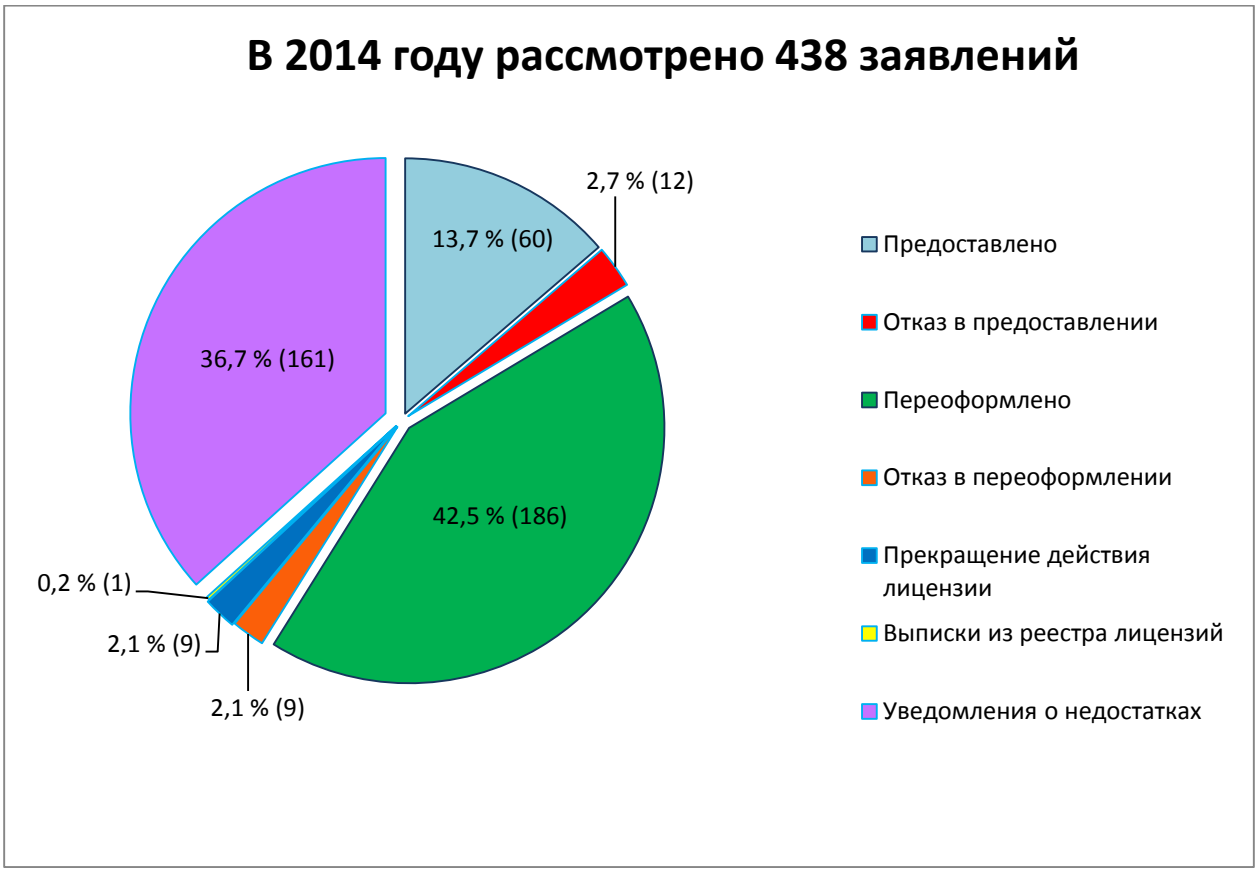
Тип заявления	**Тип решения**	**Единица измере-**	**Значение показателя эффективности лицензирования**	
О переоформлении лицензии	переоформлено	%	55,2	42,5
О продлении лицензии	продлено	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования
О прекращении действия лицензии	прекращено	%	-	-
О предоставлении дубликата лицензии	предоставлено	%	-	-
О предоставлении копии лицензии	предоставлено	%	-	-

Снижение количества заявлений о переоформлении лицензии (12,7 %) является следствием бессрочности лицензий, установленной Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и является прогнозируемым к дальнейшему снижению при условии неизменности требований действующего законодательства к осуществлению деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

* Расчетный показатель: общее количество поступивших и рассмотренных заявлений, по которым было принято решение о дальнейшем рассмотрении (результат оказания государственной услуги: предоставление (переоформление) лицензии или отказ в предоставлении (переоформлении) лицензии) и заявления, по которым были выявлены несоответствия заявления и (или) отсутствие необходимых документов, возвращенные заявителю по истечении тридцатидневного срока.

Процентное соотношение фактически рассмотренных заявлений к количеству принятых решений отражено на диаграмме 2.

Диаграмма 2



Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

За отчетный период отказов в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, отмененных судом, не зафиксировано.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии*

В 2013 и 2014 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

* В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В 2013 и 2014 годах предоставление лицензий с нарушением установленных сроков не осуществлялось.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2013 и 2014 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составляет 10 рабочих дней при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, согласно части 16 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и 30 рабочих дней при переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, согласно части 17 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица 2

Тип заявления	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2013 год	2014 год
О переоформлении лицензии	%	72,9	72,4
О продлении лицензии	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2013 году отказы в согласовании проведения внеплановых выездных проверок органами прокуратуры отсутствуют (0 %).

В 2014 году в органы прокуратуры было направлено 1 заявление о согласовании внеплановой выездной проверки, в проведении которой было отказано (100 %).

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2013 и 2014 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об административном приостановлении деятельности лицензиатов,

осуществляющих деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В 2013 и 2014 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2013 и 2014 годах случаи оспаривания в суде оснований и результатов проведения Ростехнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов отсутствуют.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2013 и 2014 годах проверки соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, осуществлялись в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства в области лицензирования с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица 3

Тип проверки	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2013 год	2014 год
Документарная	%	100	100
Выездная	%	84,4	78,7

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица 4

	Единица изменения	2013 год	2014 год
Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата	1 проверка	1,8	1,8

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица 5

	Единица измерения	2013 год	2014 год
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	9,3	12,0

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица 6

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Количество грубых нарушений лицензионных требований	1 нарушение	1	2

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В 2013 и 2014 годах при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) не выявлено.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица 7

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	39,4	47,8

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица 8

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	%	3,03	0

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица 9

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	66,7	83,3

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица 10

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. руб.	58,9	25,5

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица 11

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	%	8,3	5,3

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица 12

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	%	2,9	0,4

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица 13

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	%	15,3	45,7

Увеличение показателя (45,7 %) связано с усилением мер по контролю и надзору за лицензиатами, осуществляющими деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2013 и 2014 годах заявлений на предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в электронной форме не поступало.

4.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, является несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям. (100 % принимаемых решений об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии).

4.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенными причинами, приводящими к вынесению административных наказаний на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, являются нарушения пунктов 5 Положений о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2008 № 279, а именно:

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) квалифицированных работников, ответственных за качество работ по применению взрывчатых

материалов, имеющих высшее или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы по соответствующей специальности на менее 3 лет и аттестованных на соответствие установленным профессиональным требованиям;

организация соискателем лицензии (лицензиатом) в установленном порядке учета и хранения взрывчатых материалов, а также режимно-охранных мероприятий по физической и технической защите используемых помещений (сооружений) и складских объектов, организации их вооруженной охраны;

нарушение соискателем лицензии (лицензиатом) требований нормативных правовых актов, регулирующих оборот взрывчатых материалов.

4.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2013 и 2014 годах не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, установленных для осуществления деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

4.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности

государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

4.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов.

В 2013 и 2014 годах соискатели лицензии и (или) лицензиаты не обращались в суд с целью оспаривания оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

Осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, может повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, является эффективным инструментом обеспечения промышленной безопасности при производстве, хранении применении и распространении взрывчатых материалов промышленного назначения.

Однако отсутствие нормативных правовых актов в полном объеме соответствующих требованиям действующего законодательства существенно усложняет работу по организации лицензирования данного вида деятельности и проведению контрольно-надзорных мероприятий, что может негативно сказаться на общем состоянии промышленной безопасности предприятий, проводящих взрывные работы или выступающих заказчиками таких работ.

III. Доклад о лицензировании производства маркшейдерских работ.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования производства маркшейдерских работ

Предоставление государственной услуги по лицензированию осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Кодексом об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Налоговым кодексом Российской Федерации (частью второй) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- Правилами предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- Положением о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257;
- Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ, утвержденного приказом Ростехнадзора от 12.09.2012 № 512 и зарегистрированным Минюстом России 01.03.2013 № 27408.

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование деятельности по производству маркшейдерских работ, опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант», «Кодекс», а также размещены на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на информационных стендах в местах приема заявительных документов.

Анализ перечисленных нормативных правовых актов подтвердил их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и контроля.

2. Организация и осуществление лицензирования производства маркшейдерских работ

2.1. Сведения об организационной структуре Ростехнадзора и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.

В 2014 году в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее Ростехнадзор) сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы федерального подчинения).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

Организационная структура Ростехнадзора в 2014 году включала 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных управления по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Рис. 1 Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

С целью обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. В 2014 году структура центрального аппарата включала в себя 7 подразделений общей направленности (6 управлений и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений по технологическому надзору (рис. 2).

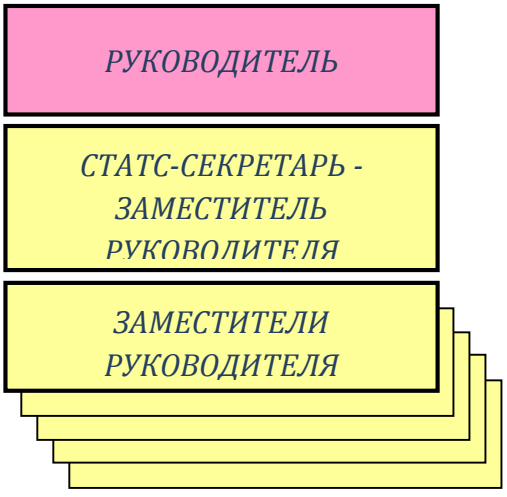


Рис. 2 Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Действовавшая в 2014 году схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.10.2012 № 1846-р и дополненная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 672-р, включала в себя межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Центральный федеральный округ.

1. Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва.
2. Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Москва - город федерального значения, Чукотский автономный округ, г. Норильск и прилегающие к нему территории).
3. Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Московская, Смоленская, Тверская, Калининградская, Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области).
4. Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Воронеж (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).
5. Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тула (Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская и Тульская области).

Северо-Западный федеральный округ.

6. Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург.
7. Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург (г. Санкт-Петербург – город федерального значения, Республика Карелия, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Мурманская, Архангельская и Вологодская области).
8. Печорское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ).

Южный федеральный округ.

9. Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нововоронеж, Воронежской области.
10. Нижне-Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Волгоград (Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская, Саратовская и Пензенская области).

11. Северо-Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Ростовская область).

Северо-Кавказский федеральный округ.

12. Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пятигорск (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика).

Приволжский федеральный округ.

13. Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Балаково, Саратовской области.

14. Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия).

15. Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Кировская и Оренбургская области).

16. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Самара (Самарская и Ульяновская области).

17. Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Казань (Республика Татарстан (Татарстан), Республика Марий Эл, Чувашская Республика – Чувашия).

Уральский федеральный округ.

18. Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург.

19. Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

20. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Курганская, Свердловская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ.

21. Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной

службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Новосибирск (Сибирский и Дальневосточный федеральные округа).

22. Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия).

23. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Красноярск (Красноярский край (без г. Норильска и прилегающих к нему территорий), Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская область).

24. Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Кемерово (Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

Дальневосточный федеральный округ.

25. Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Хабаровск (Приморский, Хабаровский, Камчатский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Северные Курильские острова (Парамушир, Шумшу) Сахалинской области).

26. Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Якутск (Республика Саха (Якутия)).

27. Сахалинское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область).

28. Северо-Восточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Магадан (Магаданская область).

Крымский федеральный округ.

29. Межрегиональное управление Ростехнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь (Республика Крым и город федерального значения Севастополь).

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности по производству маркшейдерских работ (представление документов на бумажном носителе).

Согласно разграничению полномочий, установленному Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ, утвержденным приказом Ростехнадзора от 12.09.2012 № 512, к компетенции центрального аппарата относится выдача лицензий

на производство маркшейдерских работ при строительстве подземных сооружений и добыче углеводородного сырья, к компетенции территориальных органов относится выдача лицензий на производство маркшейдерских работ, за исключением выдачи лицензий на производство маркшейдерских работ при строительстве подземных сооружений и добыче углеводородного сырья.

С 2011 года в центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора созданы подразделения, осуществляющие прием заявительных документов по принципу «одного окна», на которые возложены следующие функции:

- прием заявительных документов;
- проверка заявительных документов на соответствие прилагаемой описи;
- регистрация заявительных документов в системе электронного документооборота;
- выдача документов заявителям по доверенности, либо направление их почтой в адрес заявителя;
- предоставление информации о прохождении документов посредством телефонной связи.

В день поступления заявительных документов подразделение, осуществляющие прием и их регистрацию, передает поступившие документы в подразделение (центральный аппарат, территориальные органы) ответственное за рассмотрение документов, которое осуществляет:

- проверку соответствия заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257;
- формирование в случае соответствия заявительных документов предъявляемым требованиям проекта решения о принятии комплекта документов к дальнейшему рассмотрению и передачу их в отраслевые подразделения (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора);
- формирование в случае несоответствия заявительных документов предъявляемым требованиям уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений и направление его в адрес заявителя;
- документарные проверки соискателей лицензии (лицензиатов);
- взаимодействие с федеральными и муниципальными органами исполнительной власти в рамках электронного межведомственного взаимодействия;
- ведение реестра выданных лицензий;
- оформление лицензий на бланках строгой отчетности и их передачу в подразделение, осуществляющие прием и регистрацию заявительных документов, для последующей выдачи заявителю.

Подразделение, ответственное за рассмотрение заявительных документов (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора), при соответствии заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257, направляет заявительные документы для дальнейшего рассмотрения в отраслевые подразделения (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора).

Отраслевые подразделения Ростехнадзора (центрального аппарата, территориальных органов) осуществляют:

- рассмотрение заявительных документов поступивших для предоставления (переоформления) лицензий;
- направление поручений в территориальные органы Ростехнадзора о проведении внеплановых выездных проверок в отношении соискателей лицензии (лицензиатов);
- формирование по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии;
- проведение внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов);
- лицензионный контроль и информирование центрального аппарата Ростехнадзора о его результатах;
- направление результатов лицензионного контроля в адрес центрального аппарата Ростехнадзора;
- согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок;
- подготовку и направление необходимой документации в суд для приостановления и аннулирования лицензий.

Отраслевые подразделения Ростехнадзора (центрального аппарата, территориальных органов) по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий формируют проект решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии и направляют его в подразделение ответственное за рассмотрение заявительных документов (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора).

Подразделение ответственное за рассмотрение заявительных документов (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора) на основании переданного отраслевым подразделением проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении)

лицензии готовит бланк лицензии либо уведомление об отказе (в предоставлении, переоформлении лицензии) и передает на подпись руководителю или заместителю руководителя лицензирующего органа.

Схема 3. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию производства маркшейдерских работ

2.3.Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензировании деятельности по производству маркшейдерских работ, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

В рамках лицензирования деятельности по производству маркшейдерских работ осуществляется межведомственное взаимодействие в электронной форме с Федеральной налоговой службой в части проверки сведений, содержащихся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Срок предоставления запрашиваемой информации в электронном виде составляет от 3 минут до 2 суток.

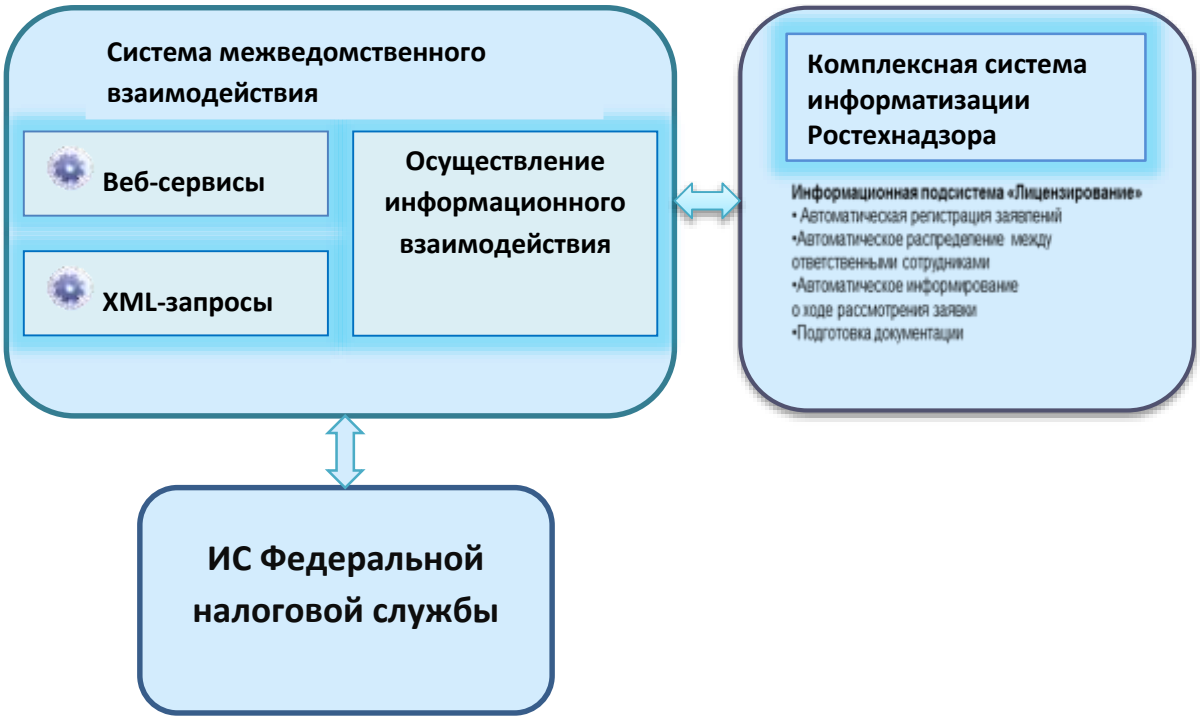


Схема 4. Организация межведомственного взаимодействия Ростехнадзора с Федеральной налоговой службой

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ.

Государственная услуга по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ размещена на Портале государственных услуг www.gosuslugi.ru.

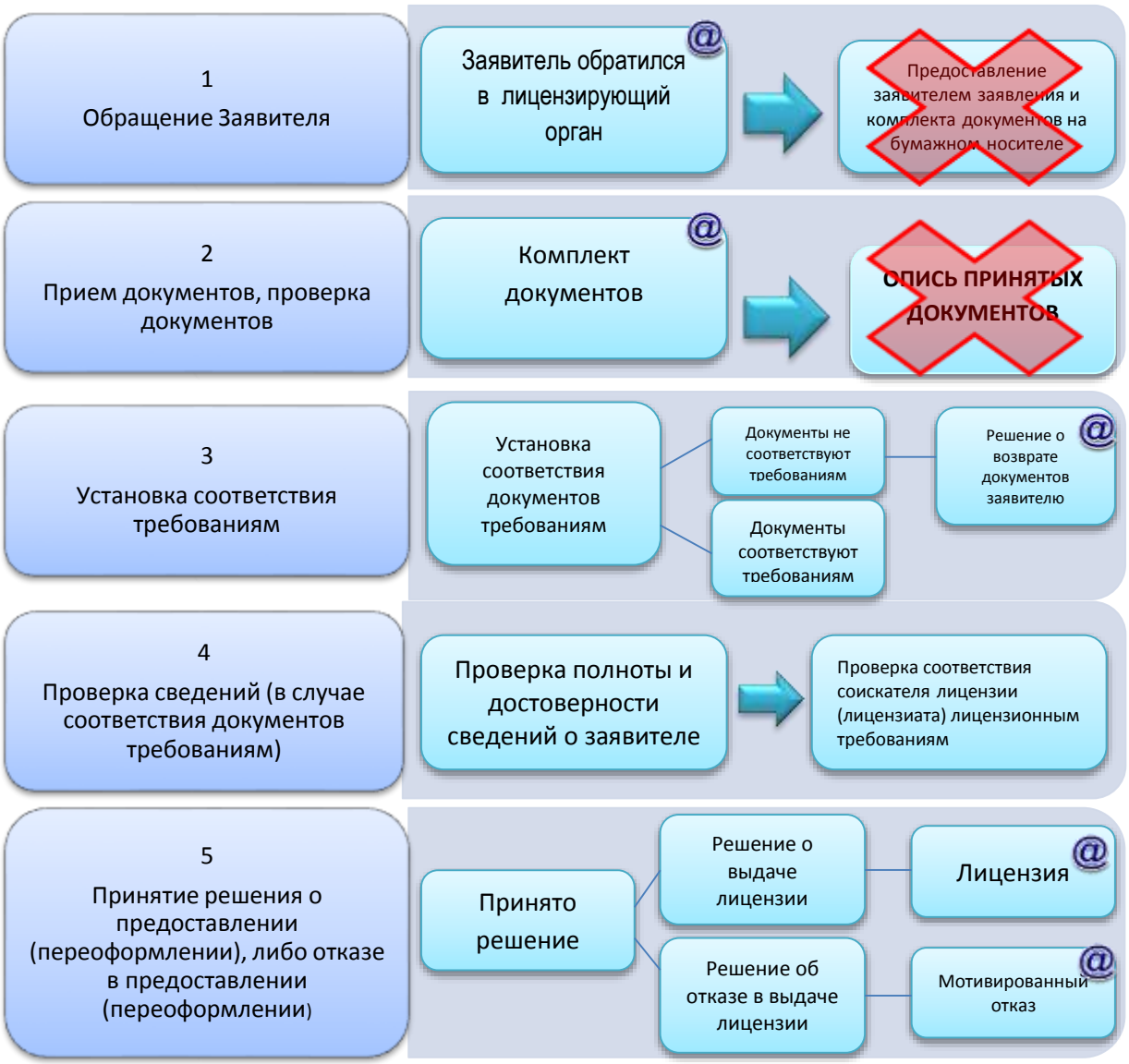


Схема 5. Схема предоставления государственной услуги по лицензированию в электронном виде

В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» Ростехнадзором получен электронный сертификат, обеспечивающий возможность формирования электронно-цифровых подписей, что является необходимым условием для участия в межведомственном электронном взаимодействии.

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

В 2013 году было проведено 639 проверок соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по производству маркшейдерских работ, в 2014 году было проведено 873 проверок.

За расчетный период 2013 и 2014 годов в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по производству маркшейдерских работ, не проводились совместные проверки с другими органами контроля (надзора).

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации.

В целом государственные гражданские служащие центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, обладают необходимым профессиональным образованием, профессиональным опытом и стажем государственной гражданской службы в соответствии с требованиями законодательства о государственной службе.

В целях повышения эффективности осуществления лицензионной деятельности деятельности в 2014 году в рамках государственного заказа и в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» организована профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора.

За отчетный период было организовано повышение квалификации 88 государственных служащих Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, 50 из них получили дополнительное профессиональное образование по направлениям «Правовое регулирование лицензионной деятельности на опасных производственных

объектах», «Вопросы повышения качества предоставляемых государственных услуг».

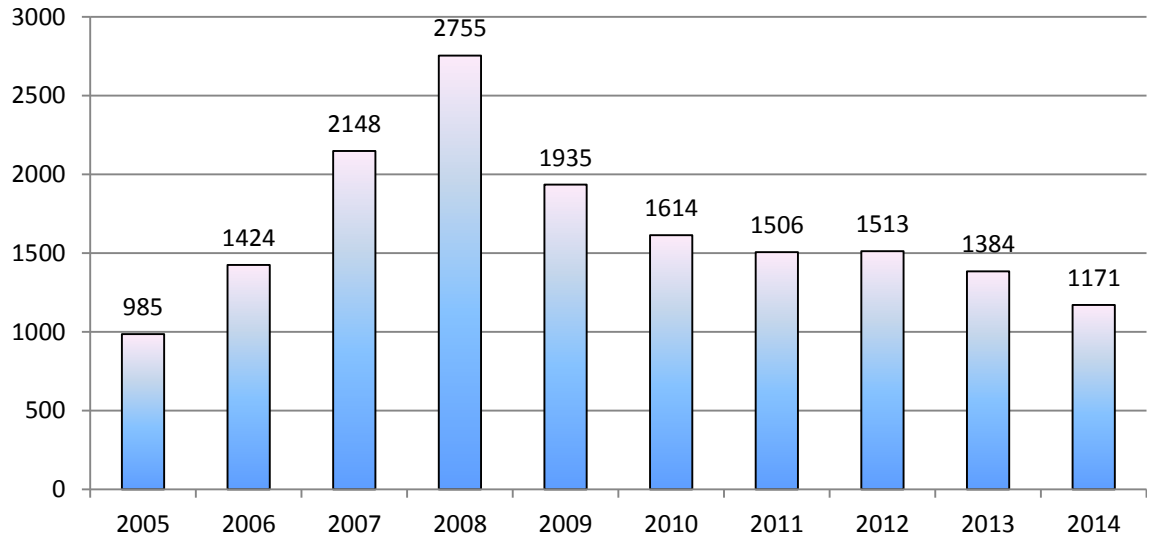
Всего в 2014 году дополнительное профессиональное образование получил 1171 государственный гражданский служащий Ростехнадзора, из них в рамках госзаказа - 1003 государственных гражданских служащих Ростехнадзора, 5 человек прошли профессиональную переподготовку по темам «Промышленное и гражданское строительство» и «Юриспруденция».

Повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора также осуществлялось и за счет средств, выделенных Министерством труда и социального развития Российской Федерации, по 19 направлениям.

Динамика численности государственных служащих Ростехнадзора, прошедших повышение квалификации за период с 2005 по 2014 год, отражена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Динамика повышения квалификации государственных служащих Ростехнадзора 2005-2014 гг.



Наблюдаемая в настоящее время тенденция снижения количества обученных государственных служащих в 2009–2014 годах объясняется сокращением объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете на текущие годы.

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В современных условиях реформирования системы лицензирования отдельных видов деятельности особая роль отводится проведению методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение нарушений лицензионных требований, предъявляемых к их осуществлению.

Основная цель методической работы Ростехнадзора – создание условий, способствующих повышению эффективности и качества предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности, обеспечение доступности информации о последствиях нарушения лицензионных требований и уровне ответственности за такие нарушения.

В рамках проведения методической работы с лицензиатами, осуществляющими деятельность по производству маркшейдерских работ, Ростехнадзор осуществляет размещение следующей информации на официальном сайте:

- нормативные правовые акты, регламентирующие требования к осуществлению данного вида деятельности;
- информационные письма, содержащие сведения об изменении законодательства в области осуществления производства маркшейдерских работ;
- ответы на часто задаваемые вопросы в области осуществления деятельности по производству маркшейдерских работ.

Также Ростехнадзор проводит разъяснительную работу путем публикаций официальных разъяснений в журнале «Безопасность труда в промышленности», осуществляет консультации посредством телефонной связи, а также в ходе переписки по входящим документам.

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Ростехнадзор не осуществлял передачу полномочий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ субъектам Российской Федерации.

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по производству маркшейдерских работ

4.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по производству маркшейдерских работ

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2013 и 2014 годах через Портал государственных услуг заявлений о предоставлении в электронном виде государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ в Ростехнадзор не поступало.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)*

Таблица 1

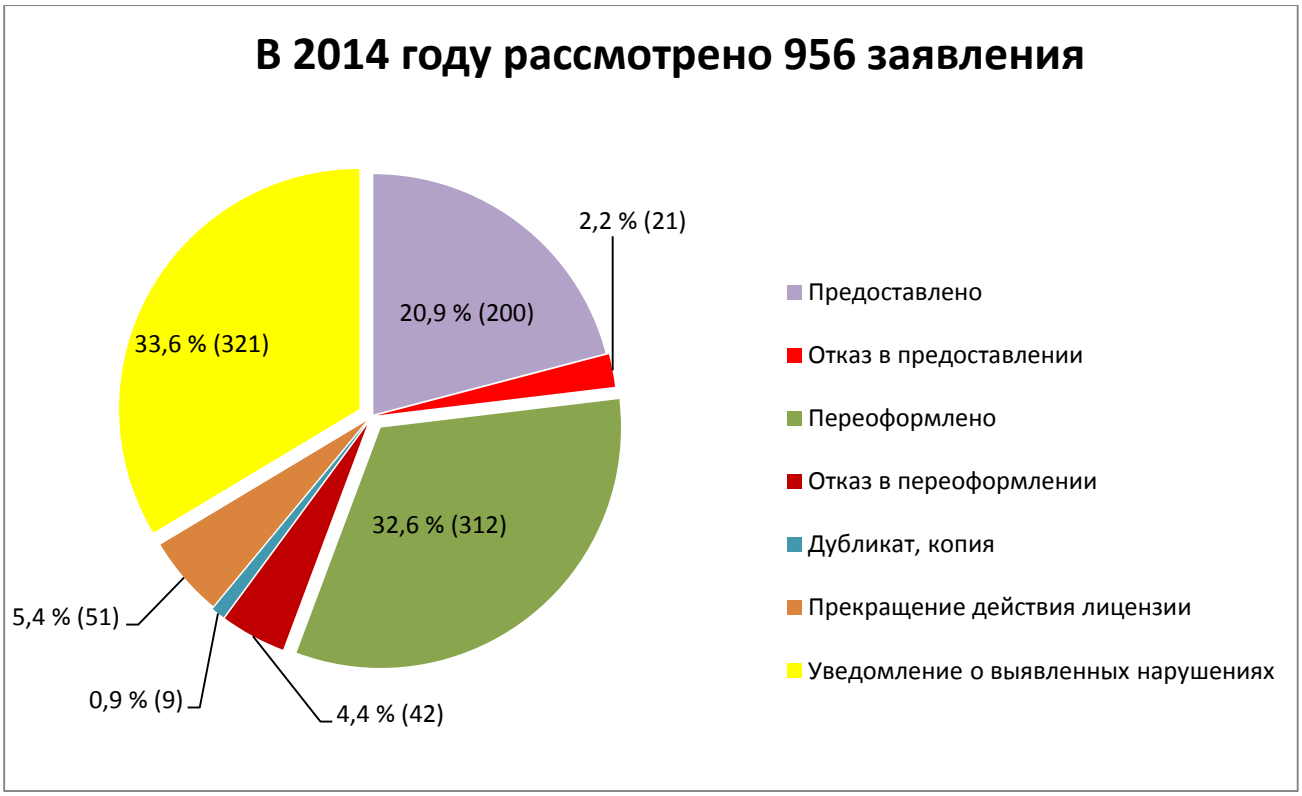
Тип заявления	Тип решения	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
			2013 год	2014 год
О предоставлении лицензии	предоставлено	%	22,7	20,9
О переоформлении лицензии	переоформлено	%	26,2	32,6
О продлении лицензии	продлено	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области	Не предусмотрено действующим законодательством в области

Тип заявления	Тип решения	Единица измере-	Значение показателя эффективности лицензирования	
			лицензирования	лицензирования
О прекращении действия лицензии	прекращено	%	2,4	5,4
О предоставлении дубликата лицензии	предоставлено	%	0,4	0,2
О предоставлении копии лицензии	предоставлено	%	0	0,7

* Расчетный показатель: общее количество поступивших и рассмотренных заявлений, по которым было принято решение о дальнейшем рассмотрении (результат оказания государственной услуги: предоставление (переоформление) лицензии или отказ в предоставлении (переоформлении) лицензии) и заявления, по которым были выявлены несоответствия заявления и (или) отсутствие необходимых документов, возвращенные заявителю по истечении тридцатидневного срока.

Процентное соотношение фактически рассмотренных заявлений к количеству принятых решений отражено на диаграмме 2.

Диаграмма 2



Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

За отчетный период отказов в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ, отмененных судом, не зафиксировано.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии*

В 2013 и 2014 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

* В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В расчетные периоды 2013 и 2014 годов предоставление лицензий с нарушением установленных сроков не осуществлялось.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2013 и 2014 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составляет 10 рабочих дней при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, согласно части 16 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и 30 рабочих дней при переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, согласно части 17 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица 2

Тип заявления	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2013 год	2014 год
О переоформлении лицензии	%	54,8	57,0
О продлении лицензии	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2013 и 2014 годах Ростехнадзор не направлял в органы прокуратуры заявления о согласовании внеплановых выездных проверок.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2013 и 2014 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об административном приостановлении действия лицензий на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В расчетные периоды 2013 и 2014 годов Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В расчетные периоды 2013 и 2014 годов случаи оспаривания в суде оснований и результатов проведения Ростехнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов отсутствуют.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2013 году 1 проверка была проведена с нарушением требований законодательства о порядке их проведения (0,003 %).

В 2014 году проверки соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по производству маркшейдерских работ, осуществлялись в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства в области лицензирования с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица 3

Тип проверки	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2013 год	2014 год
Документарная	%	100	100
Выездная	%	42,1	30,5

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица 4

	Единица изменения	2013 год	2014 год
Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата	1 проверка	0,42	0,31

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица 5

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	27,1	24,4

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица 6

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Количество грубых нарушений лицензионных требований	1 нарушение	6	20

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В расчетные периоды 2013 и 2014 годов при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение

чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда), не установлено.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица 7

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	14,7	43,7

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица 8

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	%	12,8	7,0

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица 9

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	41,9	73,5

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица 10

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. руб.	47,6	37,0

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица 11

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	%	13,1	12,8

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица 12

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	%	0,3	2,4

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица 13

	Единица измерения	**2013 год**	**2013 год**
Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	%	42,0	47,0

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2013 и 2014 годах заявлений на предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ в электронной форме не поступало.

4.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ является несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, установленным пунктами 4 и 5 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257, а именно:

отсутствие в штате юридического лица работника, имеющего высшее профессиональное образование по специальности «маркшейдерское дело» (имеющего высшее профессиональное образование и прошедшего профессиональную переподготовку с получением квалификации по указанной специальности), аттестованного в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ) и имеющего

стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 3 лет;

отсутствие у индивидуального предпринимателя высшего профессионального образования по специальности «маркшейдерское дело» (высшего профессионального образования и профессиональной переподготовки с получением квалификации по указанной специальности), удостоверения об аттестации в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ), и стажа работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 5 лет;

отсутствие повышения квалификации индивидуального предпринимателя и работников юридического лица, осуществляющих лицензируемую деятельность, не реже 1 раза в 3 года.

проведение работ в отсутствие согласованной в установленном порядке проектной документацией на производство маркшейдерских работ, техническим проектом, планами и схемами развития горных работ, а также с требованиями по проведению маркшейдерских работ.

Отказы в предоставлении (переоформлении) лицензии в связи с наличием в заявлении и (или) прилагаемых документах недостоверной информации (несоответствие сведений, содержащихся в заявлении, и сведений, содержащихся в Едином реестре юридических лиц) отсутствуют.

4.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенными причинами, приводящими к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ являются нарушения подпунктов а) и е) пункта 5 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257, а именно:

допуск к выполнению работ, составляющих лицензируемую деятельность, лиц, не имеющих специальную подготовку и квалификацию, в соответствии с пунктом 1 части пятой статьи 24 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

проведение работ в отсутствие согласованной в установленном порядке проектной документацией на производство маркшейдерских работ, техническим проектом, планами и схемами развития горных работ, а также с требованиями по проведению маркшейдерских работ.

4.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2013 и 2014 годах не зафиксировано существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, установленных для осуществления производства маркшейдерских работ.

4.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

4.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения

обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

В 2013 и 2014 годах соискатели лицензии и (или) лицензиаты не обращались в суд с целью оспаривания оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности по производству маркшейдерских работ

Регулирование деятельности в области промышленной безопасности посредством осуществления лицензирования видов деятельности, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов и государственного надзора за соблюдением требований промышленной безопасности, лицензионных требований в настоящее время является мерой, учитывающей реальное неудовлетворительное состояние промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами.

Маркшейдерия - отрасль горной науки и техники, предметом которой является изучение на основе натурных измерений и последующих геометрических построений структуры месторождения, формы и размеров тел полезного ископаемого в недрах, размещения в них полезных и вредных компонентов, свойств вмещающих пород, пространственного расположения выработок, процессов деформации пород и земной поверхности в связи с горными работами, а также отражение динамики производственного процесса горного предприятия. Маркшейдерия является комплексной наукой и тесно связана со многими научными дисциплинами: математическими, физико-техническими, астрономо-геодезическими, геолого-минералогическими и геологоразведочными, а также с технологией разработки месторождений и строительным делом и является неотъемлемой частью всех стадий горного производства.

Таким образом, целесообразно сохранить государственное регулирование производства маркшейдерских работ в форме лицензирования указанного вида деятельности.

IV. ДОКЛАД О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ВЗРЫВОПОЖАРООПАСНЫХ И ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ I, II И III КЛАССОВ ОПАСНОСТИ

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Предоставление государственной услуги по лицензированию осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Кодексом об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Налоговым кодексом Российской Федерации (частью второй) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- Правилами предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492 (вступило силу 01.07.2013).

Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденный приказом Ростехнадзора от 04.08.2014 № 346, возвращен Министерством юстиции Российской Федерации письмом от 16.02.2015 № 01/17153-ЮЛ. В настоящее время данный приказ прходит процедуру отмены и переутверждения.

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант», «Кодекс», а также размещены на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на информационных стендах в местах приема заявительных документов.

Анализ перечисленных нормативных правовых актов подтвердил их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и контроля.

2. Организация и осуществление лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

2.1. Сведения об организационной структуре Ростехнадзора и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.

В 2014 году в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее Ростехнадзор) сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы федерального подчинения).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

Организационная структура Ростехнадзора в 2014 году включала 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных управления по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

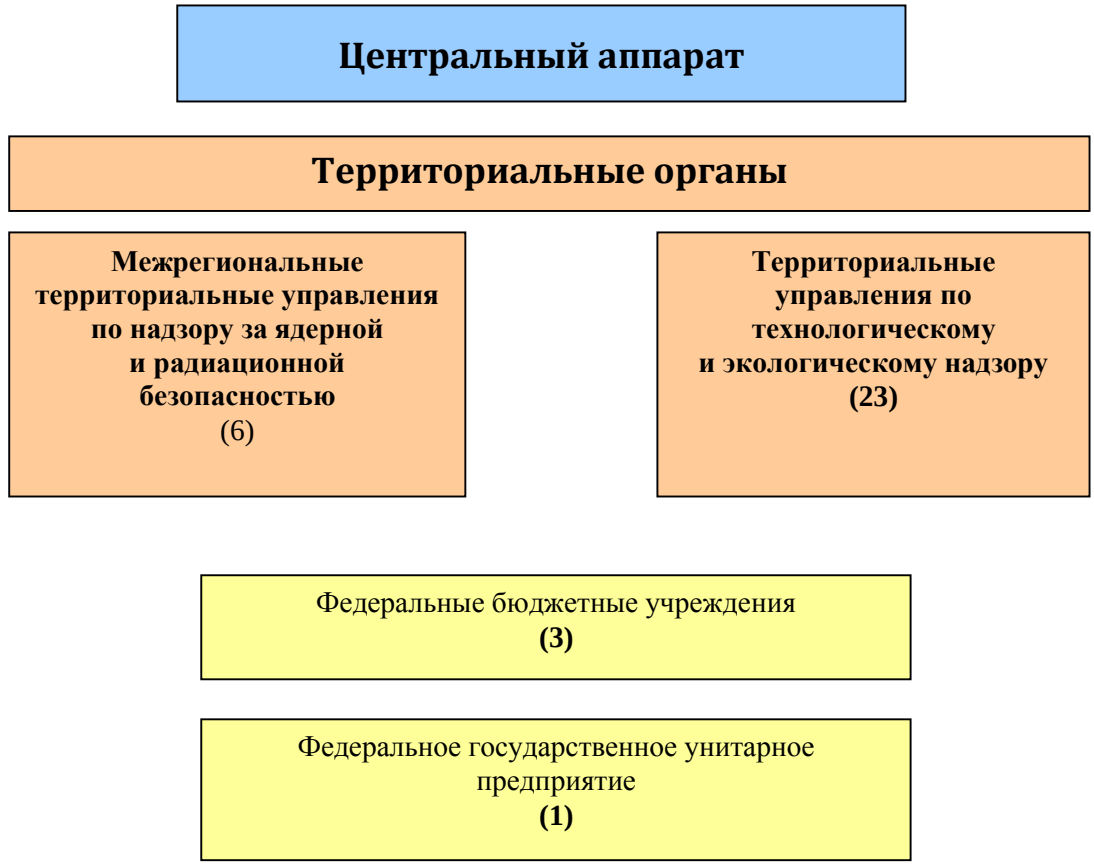


Рис. 1 Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

С целью обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. В 2014 году структура центрального аппарата включала в себя 7 подразделений общей направленности (6 управлений и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений по технологическому надзору (рис. 2).

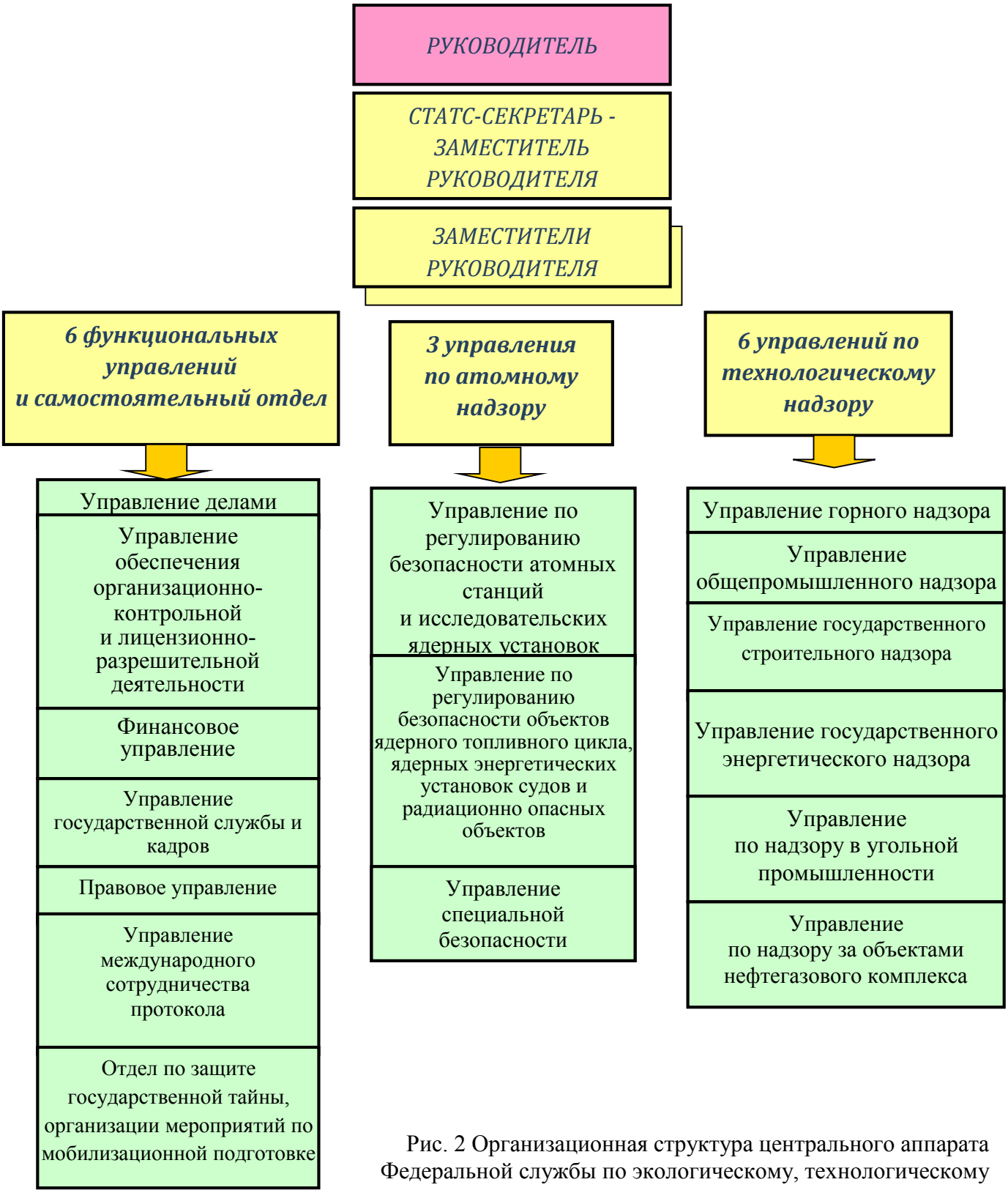


Рис. 2 Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Действовавшая в 2014 году схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.10.2012 № 1846-р и дополненная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 672-р, включала в себя межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Центральный федеральный округ.

1. Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва.
2. Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Москва - город федерального значения, Чукотский автономный округ, г. Норильск и прилегающие к нему территории).
3. Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Московская, Смоленская, Тверская, Калининградская, Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области).
4. Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Воронеж (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).
5. Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тула (Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская и Тульская области).

Северо-Западный федеральный округ.

6. Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург.
7. Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург (г. Санкт-Петербург – город федерального значения, Республика Карелия, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Мурманская, Архангельская и Вологодская области).

8. Печорское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ).

Южный федеральный округ.

9. Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нововоронеж, Воронежской области.

10. Нижне-Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Волгоград (Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская, Саратовская и Пензенская области).

11. Северо-Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Ростовская область).

Северо-Кавказский федеральный округ.

12. Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пятигорск (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика).

Приволжский федеральный округ.

13. Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Балаково, Саратовской области.

14. Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия).

15. Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Кировская и Оренбургская области).

16. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Самара (Самарская и Ульяновская области).

17. Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Казань (Республика Татарстан (Татарстан), Республика Марий Эл, Чувашская Республика – Чувашия).

Уральский федеральный округ.

18. Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург.

19. Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

20. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Курганская, Свердловская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ.

21. Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Новосибирск (Сибирский и Дальневосточный федеральные округа).

22. Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия).

23. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Красноярск (Красноярский край (без г. Норильска и прилегающих к нему территорий), Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская область).

24. Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Кемерово (Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

Дальневосточный федеральный округ.

25. Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Хабаровск (Приморский, Хабаровский, Камчатский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Северные Курильские острова (Парамушир, Шумшу) Сахалинской области).

26. Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Якутск (Республика Саха (Якутия)).

27. Сахалинское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область).

28. Северо-Восточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Магадан (Магаданская область).

Крымский федеральный округ.

29. Межрегиональное управление Ростехнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь (Республика Крым и город федерального значения Севастополь).

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (предоставление документов на бумажном носителе).

В настоящее время лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности осуществляется согласно разграничению полномочий, установленному Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.12.2012 № 714 (зарегистрирован с Министерстве юстиции Российской Федерации за № 28432 16.02.2013).

Центральный аппарат Ростехнадзора осуществляет общую координацию и методическое обеспечение лицензирования; выполняет сбор, анализ и обмен информацией об основных результатах лицензирования; организует и непосредственно осуществляет лицензирование деятельности, связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов, подлежащих декларированию промышленной безопасности в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также организаций с иностранными инвестициями. Территориальные органы Ростехнадзора организуют и непосредственно осуществляют лицензирование деятельности, связанной с эксплуатацией взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, не отнесенной к компетенции центрального аппарата Ростехнадзора.

С 2011 года в центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора созданы подразделения, осуществляющие прием заявительных документов по принципу «одного окна», на которые возложены следующие функции:

- прием заявительных документов;

- проверка заявительных документов на соответствие прилагаемой описи;

- регистрация заявительных документов в системе электронного документооборота;

- выдача документов заявителям по доверенности, либо направление их почтой в адрес заявителя;

- предоставление информации о прохождении документов посредством телефонной связи.

В день поступления заявительных документов подразделение, осуществляющие прием и их регистрацию, передает поступившие документы в подразделение (центральный аппарат, территориальные органы) ответственное за рассмотрение документов, которое осуществляет:

- проверку соответствия заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492;

- формирование в случае соответствия заявительных документов предъявляемым требованиям проекта решения о принятии комплекта документов к дальнейшему рассмотрению и передачу их в отраслевые подразделения (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора);

- формирование в случае несоответствия заявительных документов предъявляемым требованиям уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений и направление его в адрес заявителя;

- документарные проверки соискателей лицензии (лицензиатов);

- взаимодействие с федеральными и муниципальными органами исполнительной власти в рамках электронного межведомственного взаимодействия;

- ведение реестра выданных лицензий;

- оформление лицензий на бланках строгой отчетности и их передачу в подразделение, осуществляющие прием и регистрацию заявительных документов, для последующей выдачи заявителю.

Подразделение, ответственное за рассмотрение заявительных документов (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора), при соответствии заявления и прилагаемых документов требованиям,

установленным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492, направляет заявительные документы для дальнейшего рассмотрения в отраслевые подразделения (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора).

Отраслевые подразделения Ростехнадзора (центрального аппарата, территориальных органов) осуществляют:

- рассмотрение заявительных документов поступивших для предоставления (переоформления) лицензий;

- направление поручений в территориальные органы Ростехнадзора о проведении внеплановых выездных проверок в отношении соискателей лицензии (лицензиатов) по месту нахождения взрывопожароопасных производственных объектов;

- формирование по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии;

- проведение внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов);

- лицензионный контроль и информирование центрального аппарата Ростехнадзора о его результатах;

- направление результатов лицензионного контроля в адрес центрального аппарата Ростехнадзора;

- согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок;

- подготовку и направление необходимой документации в суд для приостановления и аннулирования лицензий.

Отраслевые подразделения Ростехнадзора (центрального аппарата, территориальных органов) по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий формируют проект решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии и направляют его в подразделение ответственное за рассмотрение заявительных документов (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора).

Подразделение ответственное за рассмотрение заявительных документов (центральный аппарат, территориальные органы Ростехнадзора) на основании переданного отраслевым подразделением проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии готовит бланк лицензии либо уведомление об отказе (в предоставлении, переоформлении лицензии) и передает на подпись руководителю или заместителю руководителя лицензирующего органа.

Схема 3. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

2.3.Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе, о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

В рамках лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности осуществляется межведомственное взаимодействие со следующими органами власти:

- взаимодействие с Федеральной службой государственной регистрации кадастра и картографии путем направления запросов на бумажном носителе о сведениях, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество;

- взаимодействие с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии путем направления запросов на бумажном носителе о сведениях из Единого реестра сертификатов соответствия;

- взаимодействие с органами местного самоуправления путем направления запросов на бумажном носителе о документах, подтверждающих ввод в эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов;

- взаимодействие с Федеральным казначейством Российской Федерации путем направления запросов на бумажном носителе о документах, подтверждающих факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии.

Запросы в указанные органы направляются на бумажном носителе, при этом срок ответа составляет от 30 до 40 дней.

Межведомственное взаимодействие в электронной форме осуществляется с Федеральной налоговой службой в части проверки сведений, содержащихся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Срок предоставления запрашиваемой информации в электронном виде составляет от 3 минут до 2 суток.

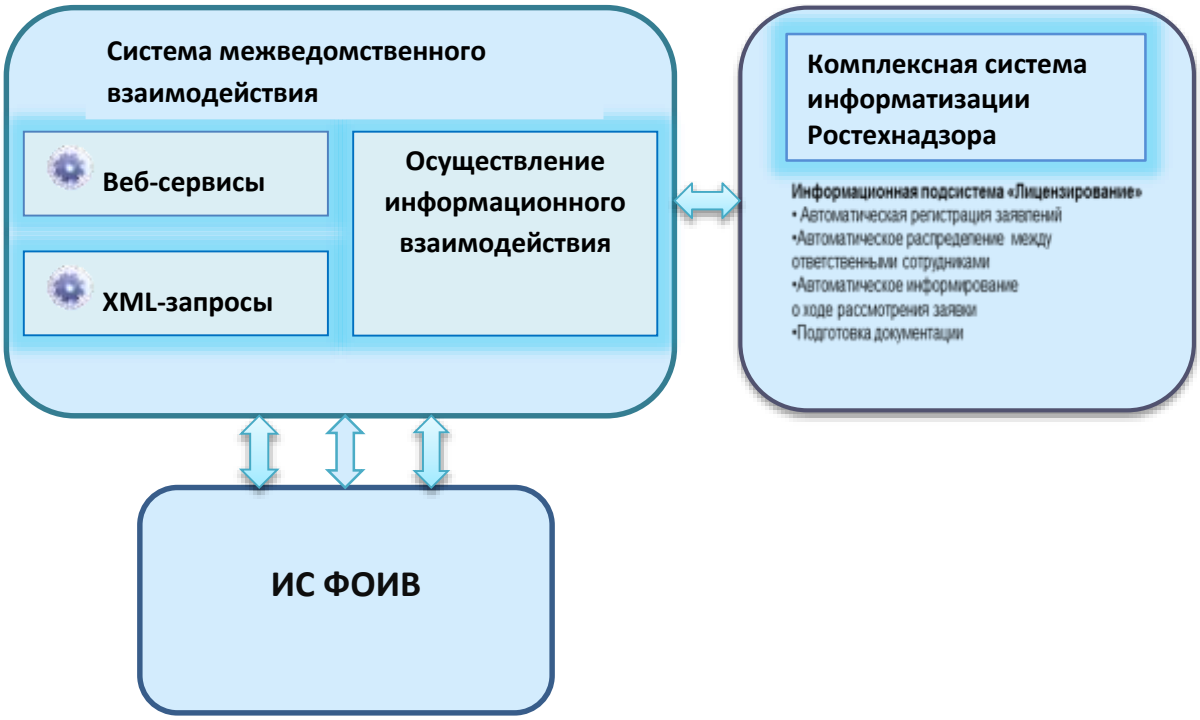


Схема 4. Организация межведомственного взаимодействия Ростехнадзора с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов.

Государственная услуга по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности размещена на Портале государственных услуг www.gosuslugi.ru.

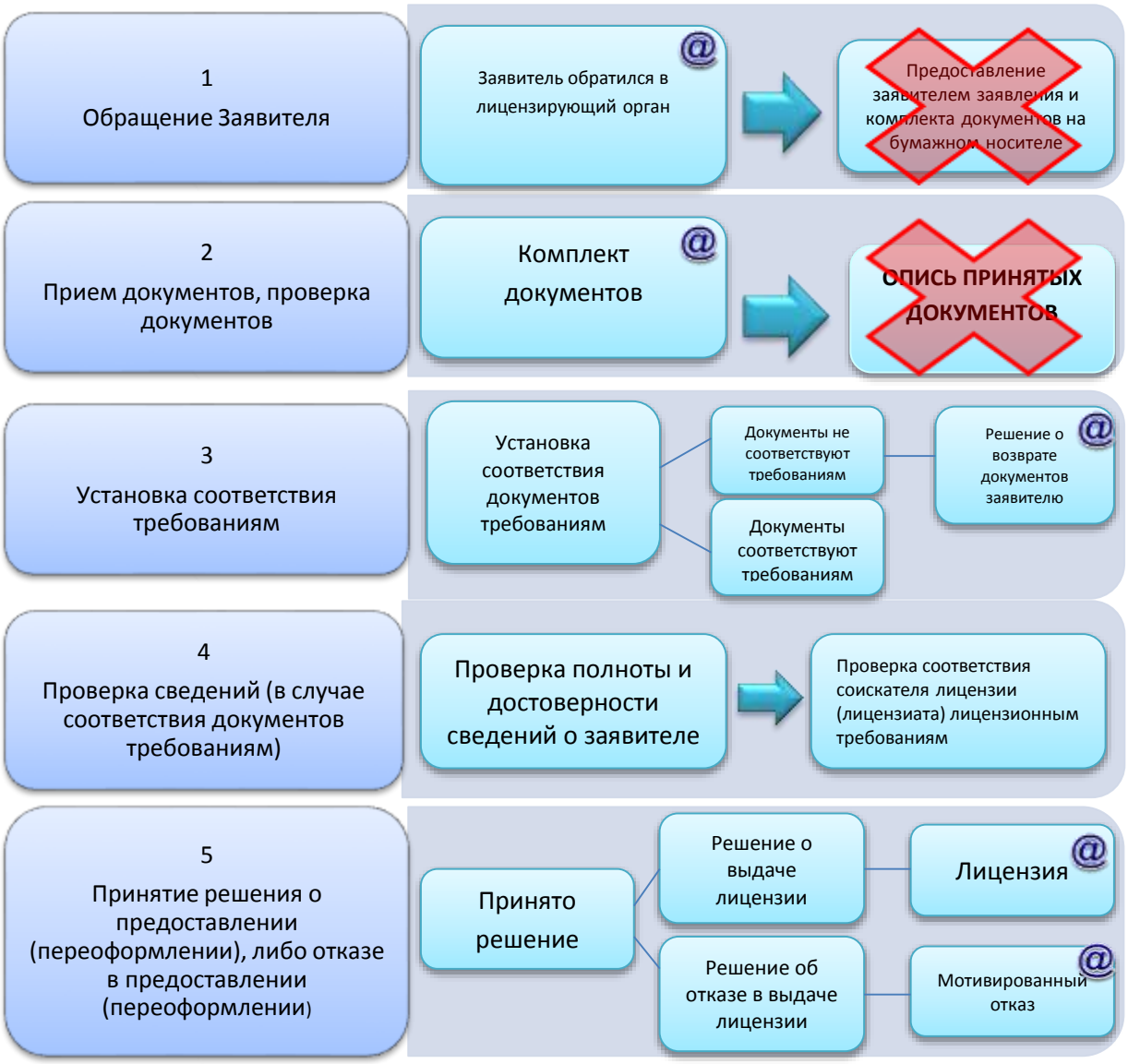


Схема 5. Схема предоставления государственной услуги по лицензированию в электронном виде

В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» Ростехнадзором получен электронный сертификат, обеспечивающий возможность формирования электронно-цифровых подписей, что является необходимым условием для участия в межведомственном электронном взаимодействии.

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе, проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

С 01.07.2013 проведено 4977 проверок соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В 2014 году проведено 6818 проверок соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

За расчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, не проводились совместные проверки с другими органами контроля (надзора).

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации.

В целом государственные гражданские служащие центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, обладают необходимым профессиональным образованием, профессиональным опытом и стажем государственной гражданской службы в соответствии с требованиями законодательства о государственной службе.

В целях повышения эффективности осуществления лицензионной деятельности деятельности в 2014 году в рамках государственного заказа и в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» организована профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора.

За отчетный период было организовано повышение квалификации 88 государственных служащих Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, 50 из них получили дополнительное профессиональное образование по направлениям «Правовое регулирование лицензионной деятельности на опасных производственных объектах», «Вопросы повышения качества предоставляемых государственных услуг».

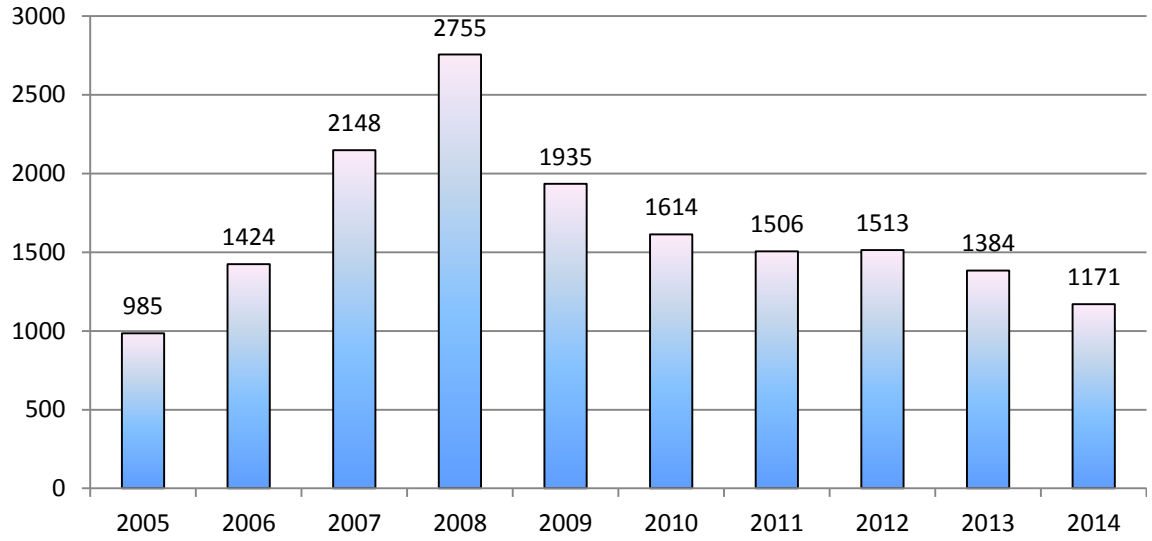
Всего в 2014 году дополнительное профессиональное образование получил 1171 государственный гражданский служащий Ростехнадзора, из них в рамках госзаказа - 1003 государственных гражданских служащих Ростехнадзора, 5 человек прошли профессиональную переподготовку по темам «Промышленное и гражданское строительство» и «Юриспруденция».

Повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора также осуществлялось и за счет средств, выделенных Министерством труда и социального развития Российской Федерации, по 19 направлениям.

Динамика численности государственных служащих Ростехнадзора, прошедших повышение квалификации за период с 2005 по 2014 год, отражена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Динамика повышения квалификации государственных служащих Ростехнадзора 2005-2014 гг.



Наблюдаемая в настоящее время тенденция снижения количества обученных государственных служащих в 2009–2014 годах объясняется сокращением объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете на текущие годы.

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В современных условиях реформирования системы лицензирования отдельных видов деятельности, особая роль отводится проведению методической работы с лицензиатами, направленная на предотвращение нарушений лицензионных требований, предъявляемых к их осуществлению.

Основная цель методической работы Ростехнадзора – создание условий, способствующих повышению эффективности и качества предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности, обеспечение доступности информации о последствиях нарушения лицензионных требований и уровня ответственности за такие нарушения.

В рамках проведения методической работы с лицензиатами, осуществляющими деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, Ростехнадзор осуществляет размещение следующей информации на официальном сайте:

- нормативные правовые акты, регламентирующие требования к осуществлению данного вида деятельности;
- информационные письма, содержащие сведения об изменении законодательства в области осуществления деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- сведения об авариях и инцидентах на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- ответы на часто задаваемые вопросы в области осуществления деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Также Ростехнадзор проводит разъяснительную работу путем публикаций официальных разъяснений в журнале «Безопасность труда в промышленности», осуществляет консультации посредством телефонной связи, а также в ходе переписки по входящим документам.

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Ростехнадзор не осуществлял передачу полномочий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности субъектам Российской Федерации.

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

4.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2013 и 2014 годах через Портал государственных услуг заявлений предоставлении в электронном виде государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности объектов в Ростехнадзор не поступало.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)*

Таблица 1

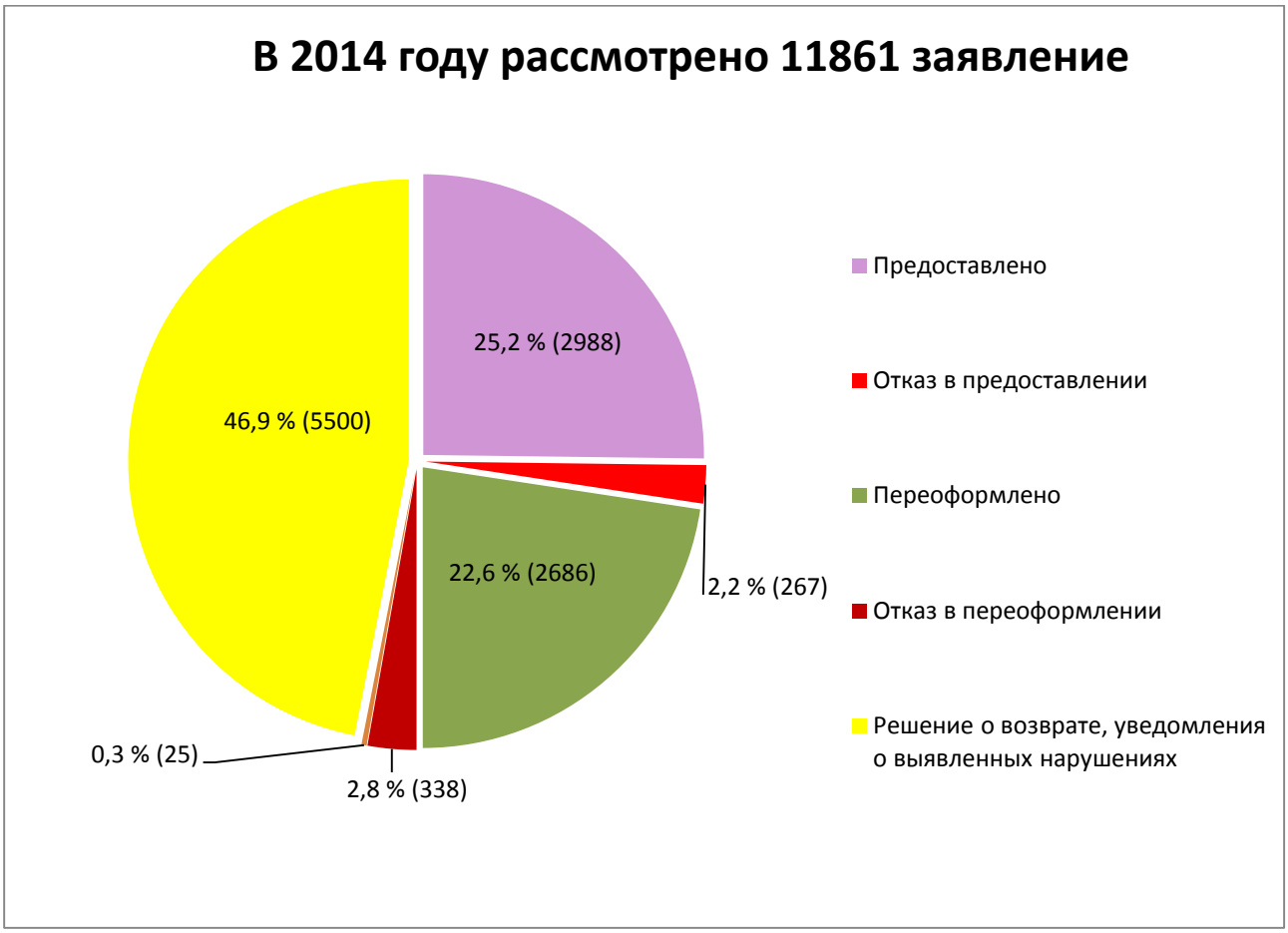
Тип заявления	Тип решения	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
			2013 год (с 01.07.2013)	2014 год
О предоставлении лицензии	предоставлено	%	22,3	25,2
О переоформлении лицензии	переоформлено	%	15,3	22,6
О продлении лицензии	продлено	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования
О прекращении действия лицензии	прекращено	%	0	0,3
О предоставлении дубликата лицензии	предоставлено	%	0	0
О предоставлении копии лицензии	предоставлено	%	0	0

Лицензирование данного вида деятельности осуществляется Ростехнадзором с 01.07.2013.

* Расчетный показатель: общее количество поступивших и рассмотренных заявлений, по которым было принято решение о дальнейшем рассмотрении (результат оказания государственной услуги: предоставление (переоформление) лицензии или отказ в предоставлении (переоформлении) лицензии) и заявления, по которым были выявлены несоответствия заявления и (или) отсутствие необходимых документов, возвращенные заявителю по истечении тридцатидневного срока (30 % от общего количества направляемых уведомлений об устранении выявленных нарушений).

Процентное соотношение фактически рассмотренных заявлений к количеству принятых решений отражено на диаграмме 2.

Диаграмма 2



Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В расчетные периоды 2013 и 2014 годов отказов в предоставлении переоформлении лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности не зафиксировано.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии*

В 2013 году срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

* В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В 2013 и 2014 годах предоставление лицензий с нарушением установленных сроков не осуществлялось.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2013 и 2014 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составляет 10 рабочих дней при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, согласно части 16 статьи 18 Федерального

закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и 30 рабочих дней при переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, согласно части 17 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица 2

Тип заявления	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2013 год (с 01.07.2013)	2014 год
О переоформлении лицензии	%	37,0	51,7
О продлении лицензии	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2013 году Ростехнадзор не направлял в органы прокуратуры заявления о проведении внеплановых выездных проверок (0 %).

В 2014 году Ростехнадзором направлены в органы прокуратуры 2 заявления о проведении внеплановых выездных проверок, все они были согласованы органами прокуратуры в установленном порядке (0 %).

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2013 году Ростехнадзор не направлял в суд заявления об административном приостановлении деятельности лицензиатов.

В 2014 году Ростехнадзором направлено в суд 3 заявления о приостановлении действия лицензии, во всех случаях суд поддержал позицию Ростехнадзора (100 %).

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В 2013 году Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически производственных объектов I, II и III классов опасности (0 %).

В 2014 году направлено в суд 1 заявление об аннулировании лицензии. Решением суда лицензия аннулирована (100 %).

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2013 и 2014 годах случаи оспаривания в суде оснований и результатов проведения Ростехнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов отсутствуют.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2013 году проверки соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению эксплуатации взрывопожароопасных и химически производственных объектов I, II и III классов опасности, осуществлялись в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства в области лицензирования с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2014 году 3 проверки были проведены с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, что составляет 0,0004 % от общего количества проведенных проверок.

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица 3

Тип проверки	**Единица измерения**	**Значение показателя эффективности лицензирования**	
		2013 год (с 01.07.2013)	**2014 год**
Документарная	%	100	100
Выездная	%	100	83

Уменьшение величины показателя (17 %) обусловлено тем, что лицензиаты, оформившие лицензии в 2013 году, не были включены в план проведения проверок согласно требованиям, установленным пунктом 1 части 9 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица 4

	Единица изменения	**2013 год (с 01.07.2013)**	**2014 год**
Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата	1 проверка	2	1,1

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица 5

	Единица измерения	**2013 год (с 01.07.2013)**	**2014 год**
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	3,16	36,5

Увеличение показателя (33,34 %) связано с увеличением числа проводимых проверочных мероприятий (4977 – в 2013 году, 6818 – в 2014 году).

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица 6

	Единица измерения	**2013 год (с 01.07.2013)**	**2014 год**
Количество грубых нарушений лицензионных требований	1 нарушение	126	215

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В 2013 году отсутствуют грубые нарушения лицензионных требований, повлекшие причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

В 2014 году выявлено грубых нарушений, повлекших причинение лицензиатами вреда:

- жизни, здоровью граждан – 2;
- животным, растениям, окружающей среде – 2.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица 7

	Единица изменения	**2013 год (с 01.07.2013)**	**2014 год**
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	78,1	74,9

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица 8

	Единица изменения	**2013 год (с 01.07.2013)**	**2014 год**
Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	%	15,8	16,3

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица 9

	Единица изменения	**2013 год (с 01.07.2013)**	**2014 год**
Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	59,3	64,2

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица 10

	Единица измерения	**2013 год (с 01.07.2013)**	**2014 год**
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. руб.	89,6	49,6

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица 11

	Единица измерения	**2013 год (с 01.07.2013)**	**2014 год**
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	%	44,7	52,4

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица 12

	Единица измерения	**2013 год (с 01.07.2013)**	**2014 год**
Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок**)**	%	16,8	10,4

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица 13

	Единица измерения	**2013 год (с 01.07.2013)**	**2014 год**
Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	%	20,2	25,4

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2013 и в 2014 годах заявлений на предоставление государственной услугипо лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в электронной форме не поступало.

4.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям (100 % принимаемых решений об отказе в предоставлении лицензии), а именно:

отсутствие деклараций промышленной безопасности в случаях, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на опасных производственных объектах в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу - требованиями промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Наиболее распространенными причинами отказа в переоформлении лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям (100 % принимаемых решений об отказе в предоставлении лицензии), а именно:

эксплуатация машин и оборудования на опасных производственных объектах за пределами назначенных показателей эксплуатации этих машин и оборудования (назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса);

непринятие минимально необходимых мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасном производственном объекте машин и оборудования, предусмотренных их обоснованиями безопасности в соответствии с техническими регламентами;

непринятие мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасных производственных объектах машин и оборудования, предусмотренных их руководствами (инструкциями) по эксплуатации, в том числе при вводе в эксплуатацию, использовании по прямому назначению, техническом обслуживании, всех видах ремонта, периодическом диагностировании, испытании, перевозке, упаковке, консервации и хранении, в соответствии с техническими регламентами;

необеспеченность укомплектованности штата работников опасных производственных объектов согласно требованиям, установленным в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах с нарушением Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263;

отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на опасных производственных объектах в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу - требованиями промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности в соответствии с пунктом 5 статьи 7 и со статьей 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие деклараций промышленной безопасности в случаях, предусмотренных статьей 14 Федерального закона 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие регистрации эксплуатируемых взрывопожароопасных производственных объектов в государственном реестре в соответствии

со статьей 2 Федерального закона от 21.07.1997 № «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

эксплуатация опасных производственных объектов с нарушением требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу - требований промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Отказы в предоставлении (переоформлении) лицензии в связи с наличием в заявлении и (или) прилагаемых документах недостоверной информации по причине несоответствия сведений, содержащихся в заявлении, и сведений, содержащихся в Едином реестре юридических лиц в 2013 и в 2014 годах отсутствуют.

4.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенными причинами, приводящими к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов являются нарушения пункта 5 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492, а именно:

эксплуатация машин и оборудования на опасных производственных объектах за пределами назначенных показателей эксплуатации этих машин и оборудования (назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса);

непринятие минимально необходимых мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасном производственном объекте машин и оборудования, предусмотренных их обоснованиями безопасности в соответствии с техническими регламентами;

непринятие мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасных производственных объектах машин и оборудования, предусмотренных их руководствами (инструкциями) по эксплуатации, в том числе при вводе в эксплуатацию, использовании по прямому назначению, техническом обслуживании, всех видах ремонта, периодическом диагностировании, испытании, перевозке, упаковке, консервации и хранении, в соответствии с техническими регламентами;

необеспеченность укомплектованности штата работников опасных производственных объектов согласно требованиям, установленным

в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах с нарушением Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263;

отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на опасных производственных объектах в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу - требованиями промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности в соответствии с пунктом 5 статьи 7 и со статьей 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие деклараций промышленной безопасности в случаях, предусмотренных статьей 14 Федерального закона 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие регистрации эксплуатируемых опасных производственных объектов в государственном реестре в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

эксплуатация опасных производственных объектов с нарушением требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу - требований промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

4.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,

безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2013 году не зафиксировано существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, установленных при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов.

В 2014 году выявлены 4 случая причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде. Причинами возникновения подобных случаев является эксплуатация лицензиатами изношенного оборудования, а также оформление экспертными организациями положительных заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений фактически не соответствующих требованиям промышленной безопасности.

Вместе с тем, Ростехнадзором предпринимается весь комплекс мер, установленных действующим законодательством для недопущения и предотвращения таких ситуаций: усиление лицензионного контроля, выявление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов без оформленной в установленном порядке лицензии, взаимодействие в этой связи с правоохранительными органами, формирование перечней организаций, допускающих грубые нарушения лицензионных требований, эксплуатирующих оборудование с истекшим сроком эксплуатации, допустивших отклонения от проектной документации при строительстве опасных производственных объектов.

4.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передаются в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

4.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов.

В 2013 и в 2014 годах соискатели лицензии и (или) лицензиаты не обращались в суд с целью оспаривания оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

Деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов связана с эксплуатацией источников повышенной опасности, представляющих повышенную вероятность нанесения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия

(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Система управления промышленной безопасностью эксплуатирующих организаций практически замкнута на руководителях старшего звена либо отсутствует вообще. Происходящие нарушения не подвергаются всестороннему анализу со стороны собственников и руководителей предприятий, специалистов; мероприятия, направленные на их предотвращение, носят формальный характер.

Существенную угрозу при осуществлении данного вида деятельности создает эксплуатация предприятиями изношенного оборудования, отработавшего нормативный срок службы. Темпы замены и модернизации морально и физически устаревшего оборудования в настоящее время крайне низки.

Кроме того, существующие низкие лицензионные требования, предъявляемые к осуществлению деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, позволили выйти на рынок этих услуг юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, работники которых не в состоянии обеспечить проведение квалифицированной экспертизы промышленной безопасности, основанной на принципах независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники

Таким образом, в целях обеспечения постоянного контроля за безопасной эксплуатацией взрывопожароопасных производственных объектов необходимо сохранить государственное регулирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в форме лицензирования указанного вида деятельности.

V. ДОКЛАД О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

Предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конвенцией о ядерной безопасности от 17 июня 1994 года;

- Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 года;

- Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

- Федеральным законом от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

- Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Налоговым кодексом Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 03.07.2006 № 412 «О федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511 «Об утверждении Положения о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и перечня федеральных норм и правил в области использования атомной энергии»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 № 456 «Об утверждении Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.1997 № 1298 «Об утверждении Правил организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 962 «О порядке ведения государственного учета и контроля ядерных материалов»;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2005 № 2237-р «Об утверждении Плана мероприятий, связанных с выполнением второго этапа реализации Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу»;

- Административным регламентом исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной

энергии, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 16.10.2008 № 262.

Нормативные правовые акты, регулирующие лицензирование деятельности по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант», «Кодекс», а также размещены на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на информационных стендах в местах приема заявительных документов.

Анализ перечисленных нормативных правовых актов подтвердил их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и контроля.

2. Организация и осуществление лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

2.1. Сведения об организационной структуре Ростехнадзора и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.

В 2014 году в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее Ростехнадзор) сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы федерального подчинения).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

Организационная структура Ростехнадзора в 2014 году включала 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных управления по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Рис. 1 Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

С целью обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. В 2014 году структура центрального аппарата включала в себя 7 подразделений общей направленности (6 управлений и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений по технологическому надзору (рис. 2).

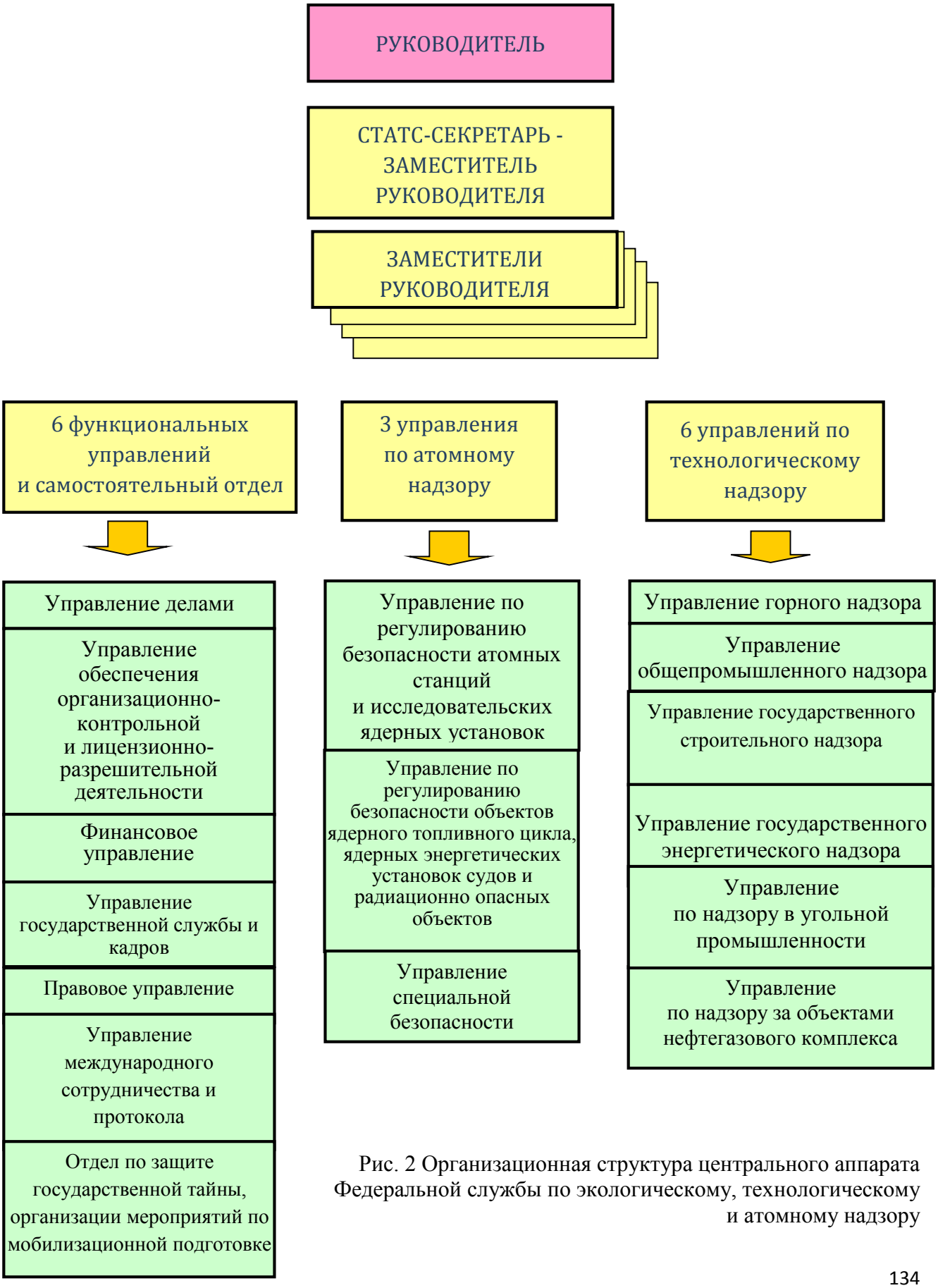


Рис. 2 Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Действовавшая в 2014 году схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.10.2012 № 1846-р и дополненная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 672-р, включала в себя межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Центральный федеральный округ.

1. Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва.
2. Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Москва - город федерального значения, Чукотский автономный округ, г. Норильск и прилегающие к нему территории).
3. Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Московская, Смоленская, Тверская, Калининградская, Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области).
4. Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Воронеж (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).
5. Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тула (Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская и Тульская области).

Северо-Западный федеральный округ.

6. Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург.
7. Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург (г. Санкт-Петербург – город федерального значения, Республика Карелия, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Мурманская, Архангельская и Вологодская области).

8. Печорское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ).

Южный федеральный округ.

9. Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нововоронеж, Воронежской области.

10. Нижне-Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Волгоград (Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская, Саратовская и Пензенская области).

11. Северо-Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Ростовская область).

Северо-Кавказский федеральный округ.

12. Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пятигорск (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика).

Приволжский федеральный округ.

13. Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Балаково, Саратовской области.

14. Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия).

15. Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Кировская и Оренбургская области).

16. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Самара (Самарская и Ульяновская области).

17. Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Казань (Республика Татарстан (Татарстан), Республика Марий Эл, Чувашская Республика – Чувашия).

Уральский федеральный округ.

18. Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург.

19. Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

20. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Курганская, Свердловская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ.

21. Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Новосибирск (Сибирский и Дальневосточный федеральные округа).

22. Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия).

23. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Красноярск (Красноярский край (без г. Норильска и прилегающих к нему территорий), Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская область).

24. Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Кемерово (Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

Дальневосточный федеральный округ.

25. Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Хабаровск (Приморский, Хабаровский, Камчатский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Северные Курильские острова (Парамушир, Шумшу) Сахалинской области).

26. Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Якутск (Республика Саха (Якутия)).

27. Сахалинское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область).

28. Северо-Восточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Магадан (Магаданская область).

Крымский федеральный округ.

Межрегиональное управление Ростехнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь (Республика Крым и город федерального значения Севастополь).

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности в области использования атомной энергии (представление документов на бумажном носителе).

Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора и межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

Административным регламентом исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 16.10.2008 № 262, установлено:

распределение полномочий между центральным аппаратом и межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью;

разграничение административных процедур осуществляемых координирующими подразделениями и ответственными подразделениями центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

Координирующие подразделения центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляют:

- прием заявительных документов;

- предварительную проверку заявления и комплекта документов, представляемых для получения лицензии;

- подготовку решений о принятии документов к дальнейшему

рассмотрению (об отказе в дальнейшем рассмотрении);

- уведомление заявителя о результатах рассмотрения заявления и комплекта документов, представляемых для получения лицензии;

- регистрацию заявлений и учет документов, представленных для получения лицензии;

- регистрацию и оформление лицензий на бланках строгой отчетности;

- выдачу лицензий заявителям по доверенности;

- ведение и поддержание базы данных по выданным лицензиям в актуализированном состоянии;

- выдачу информации о прохождении документов посредством телефонной связи.

Ответственные подразделения центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляют:

- рассмотрение документов, представленных для получения лицензии, включая комплект документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерной установки, радиационного источника, а также пунктов хранения и (или) заявленной деятельности;

- организацию проверки достоверности сведений, содержащихся в представленных документах путем проведении инспекции заявителя и объекта, на котором или в отношении которого планируется осуществлять заявленный вид деятельности, и при проведении экспертизы документов, представленных для получения лицензии;

- проведение внеплановых выездных проверок (инспекций) соискателей лицензии (лицензиатов);

- оформление результатов проверки (инспекции) в форме акта;

- разработку, утверждение технического задания на проведение экспертизы, а также направление его в экспертную организацию;

- оценку экспертного заключения на соответствие требованиям технического задания на проведение экспертизы;

- принятие решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии;

- уведомление заявителя о принятом решении о выдаче или об отказе в выдаче лицензии;

- формирование, учет и хранение лицензионных дел.

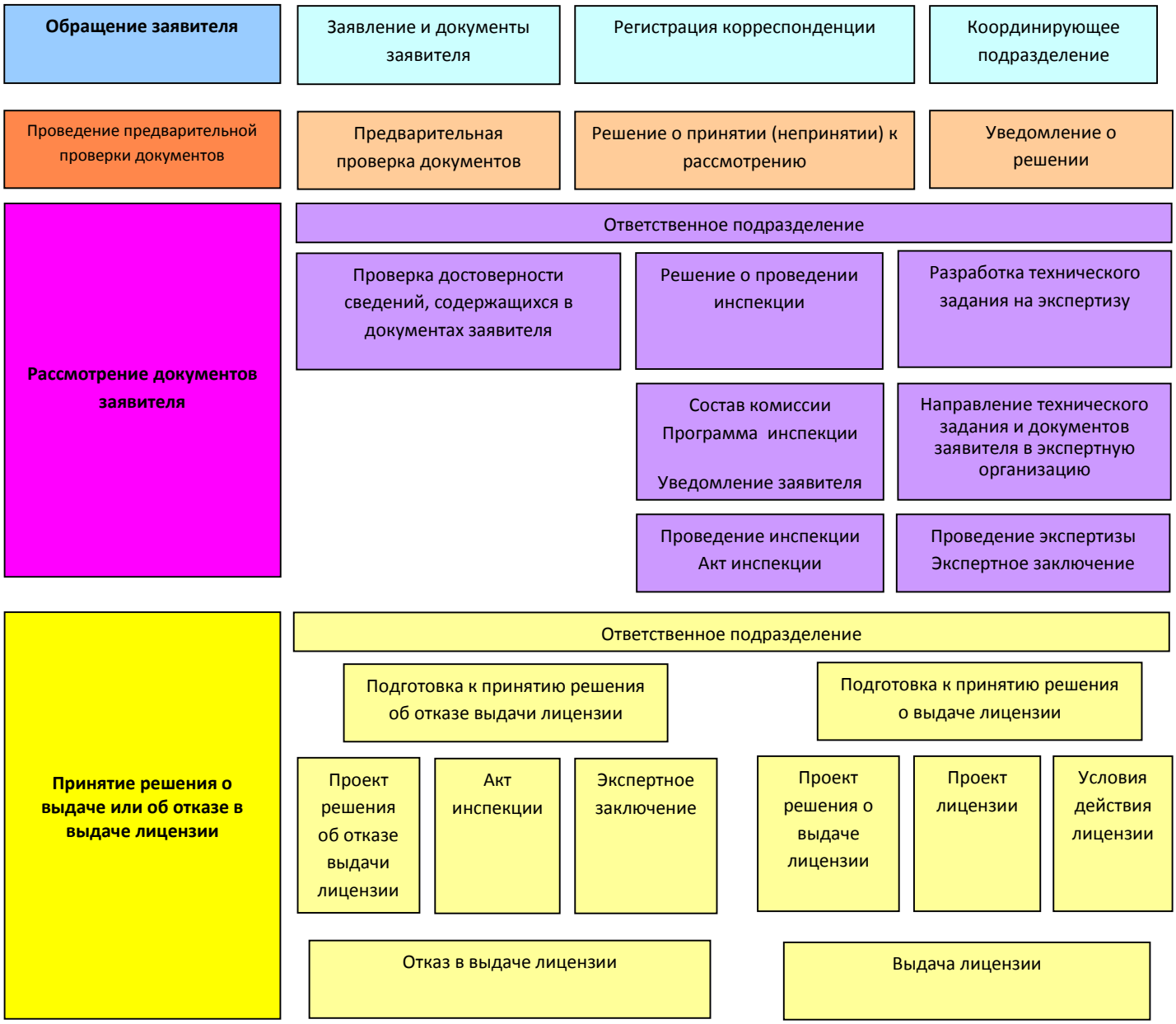


Схема 3. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии

2.3.Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности в области использования атомной энергии, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

В рамках лицензирования деятельности в области использования атомной энергии осуществляется межведомственное взаимодействие в электронной форме с Федеральной налоговой службой в части проверки сведений, содержащихся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Срок предоставления запрашиваемой информации в электронном виде составляет от 5 минут до 3 суток.

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии.

Ростехнадзор не осуществляет лицензирование деятельности в области использования атомной энергии в электронной форме.

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе, проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации.

В целом государственные гражданские служащие центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, обладают необходимым профессиональным образованием, профессиональным опытом и стажем государственной

гражданской службы в соответствии с требованиями законодательства о государственной службе.

В целях повышения эффективности осуществления лицензионной деятельности в 2014 году в рамках государственного заказа и в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» организована профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора.

За отчетный период было организовано повышение квалификации 88 государственных служащих Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, 50 из них получили дополнительное профессиональное образование по направлениям «Правовое регулирование лицензионной деятельности на опасных производственных объектах», «Вопросы повышения качества предоставляемых государственных услуг».

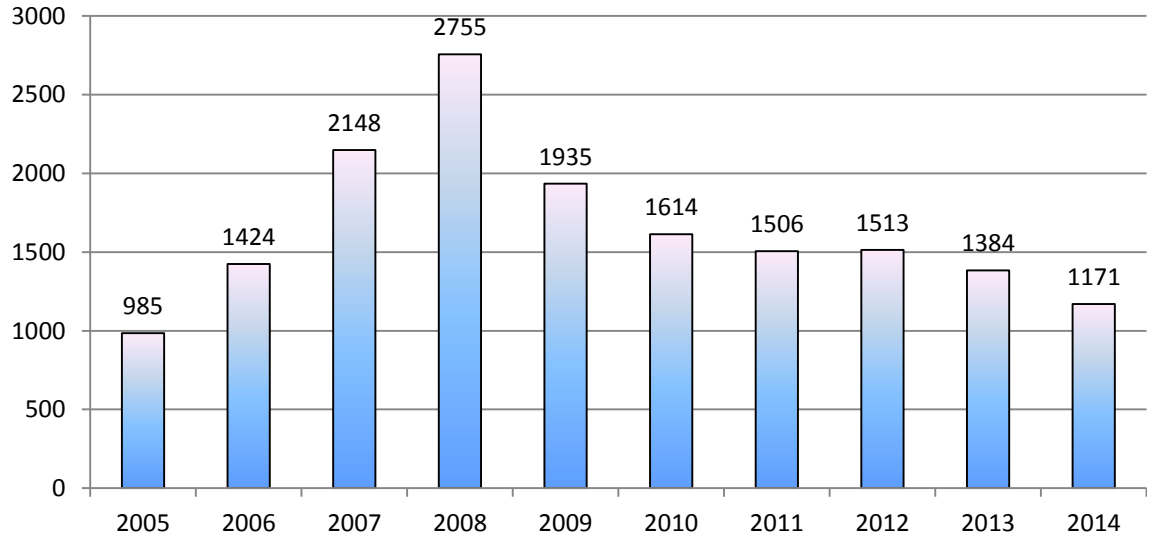
Всего в 2014 году дополнительное профессиональное образование получил 1171 государственный гражданский служащий Ростехнадзора, из них в рамках госзаказа - 1003 государственных гражданских служащих Ростехнадзора, 5 человек прошли профессиональную переподготовку по темам «Промышленное и гражданское строительство» и «Юриспруденция».

Повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора также осуществлялось и за счет средств, выделенных Министерством труда и социального развития Российской Федерации, по 19 направлениям.

Динамика численности государственных служащих Ростехнадзора, прошедших повышение квалификации за период с 2005 по 2014 год, отражена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Динамика повышения квалификации государственных служащих Ростехнадзора 2005-2014 гг.



Наблюдаемая в настоящее время тенденция снижения количества обученных государственных служащих в 2009–2014 годах объясняется сокращением объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете на текущие годы.

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В современных условиях особая роль отводится проведению методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение нарушений лицензионных требований, предъявляемых к их осуществлению.

Основная цель методической работы Ростехнадзора – создание условий, способствующих повышению эффективности и качества предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, обеспечение доступности информации о последствиях нарушения лицензионных требований и уровне ответственности за такие нарушения.

В рамках проведения методической работы с лицензиатами, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии, Ростехнадзор осуществляет размещение следующей информации на официальном сайте:

- нормативные правовые акты, регламентирующие требования к осуществлению данного вида деятельности;
- информационные письма, содержащие сведения об изменении законодательства в области осуществления деятельности в области использования атомной энергии;
- сведения об авариях и инцидентах на объектах использования атомной энергии;
- ответы на часто задаваемые вопросы в области использования атомной энергии.

Также Ростехнадзор проводит разъяснительную работу путем публикаций официальных разъяснений в журнале «Ядерная и радиационная безопасность», осуществляет консультации посредством телефонной связи, а также в ходе переписки по входящим документам.

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Ростехнадзор не осуществлял передачу полномочий по предоставлению

государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии субъектам Российской Федерации.

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

4.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности в *области использования атомной энергии*

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

Ростехнадзор не осуществляет лицензирование деятельности в области использования атомной энергии в электронной форме.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)*

Таблица 1

Тип заявления	Тип решения	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
			2013 год	2014 год
О предоставлении лицензии	предоставлено	%	96	81
О переоформлении лицензии	переоформлено	%	14,5	19
О продлении срока действия лицензии	продлено	%	0	0
О прекращении действия лицензии	прекращено	%	13,4	9,8

Тип заявления	**Тип решения**	**Единица измере-ния**	**Значение показателя эффективности лицензирования**	
О предоставлении дубликата лицензии	предоставлено	%	0,4	0,1
О предоставлении копии лицензии	предоставлено	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	

* Расчетным показателем является общее количество поступивших и рассмотренных заявлений (2177 заявлений), по которым приняты решения о дальнейшем рассмотрении (результат оказания государственной услуги: предоставление (переоформление, продление срока действия, выдача дубликата, прекращение действия) лицензии или отказ в предоставлении (переоформлении) лицензии).

Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензий: неполный состав комплекта обосновывающих документов и нарушение установленных требований к их оформлению в части утверждения и согласования.

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрен законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

За отчетный период отказов в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, отмененных судом, не зафиксировано.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии

Нормативными правовыми актами в области использования атомной энергии не установлен фиксированный срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии. Срок рассмотрения заявления зависит от заявляемого вида деятельности и объекта его применения. В соответствии

с Приложением № 1 к Административному регламенту исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 16.10.2008 № 262 «Разграничение полномочий между центральным аппаратом Ростехнадзора и его территориальными органами при исполнении государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии и максимальные сроки проведения экспертизы документов, представленных для получения лицензии» установлен только максимальный срок проведения экспертизы документов, представленных для получения лицензии, который зависит от заявляемого вида деятельности и объекта его применения.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

За отчетный период нарушения сроков предоставления лицензий отсутствуют.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Нормативными правовыми актами в области использования атомной энергии не установлен фиксированный срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии. Срок рассмотрения заявления зависит от заявляемого вида деятельности и объекта его применения.

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица 2

Тип заявления	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2013 год	2014 год
О переоформлении лицензии	%	15	19
О продлении лицензии	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

За отчетный период отказы в согласовании проведения внеплановых выездных проверок органами прокуратуры отсутствуют.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

За отчетный период Ростехнадзор не направлял в суд заявления об административном приостановлении действия лицензий на осуществление деятельности в области использования атомной энергии.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

За отчетный период Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на осуществление деятельности в области

использования атомной энергии.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

За отчетный период проверки соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности в области использования атомной энергии, осуществлялись в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица 3

Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
	2013 год	2014 год
%	84	85

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица 4

	Единица изменения	2013 год	2014 год
Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата	1 проверка	0,9	0,9

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица 5

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	13,4	11,8

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица 6

	Единица измерения	**2013 год**	**2014 год**
Количество грубых нарушений лицензионных требований	1 нарушение	1	12

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

За отчетный период при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) не выявлено.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица 7

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	10,6	16,2

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица 8

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	%	4,53	4,08

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица 9

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	84,8	93,7

Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)

Таблица 10

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс.руб.	20,2	40,1

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица 11

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля проведенных внеплановых проверок	%	74,8	76,9

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица 12

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок	%	21	38

Увеличение показателя связано с увеличением доли внеплановых проверок от общего числа проведенных проверок.

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица 13

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок	%	32,2	34,6

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

Таблица 14

	Единица изменения	**2013 год**	**2014 год**
Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме	%	0	0

4.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности в области

использования атомной энергии являются:

- наличие в документах, представленных для получения лицензии, недостоверной или искаженной информации;

- экспертное заключение, установившее недостаточную обоснованность обеспечения ядерной и радиационной безопасности ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения и/или заявленной деятельности.

- экспертное заключение содержит выводы о том, что безопасность объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности не обеспечена и (или) что документы, представленные соискателем лицензии для получения лицензии и обосновывающие безопасность объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности, не соответствуют законодательству Российской Федерации, требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

- результаты проведенной проверки (инспекции) свидетельствуют о том, что: фактическое состояние объекта использования атомной энергии, его элементов и систем не соответствует требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии; выявлены факты, подтверждающие отсутствие у соискателя лицензии возможности осуществлять лицензируемый вид деятельность с соблюдением установленных требований по обеспечению безопасности объекта использования атомной энергии и проводимых работ.

4.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Наиболее распространенной причиной, приводящей к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, является несоблюдение требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а также условий действия лицензий.

4.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций

техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

За отчетный период грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии не выявлено.

4.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций в соответствии с действующими федеральными нормами и правилами расследования указанных аварий и инцидентов в области использования атомной энергии.

4.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов.

За отчетный период соискатели лицензии и (или) лицензиаты

не обращались в суд с целью оспаривания оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии является эффективным инструментом оценки соответствия ядерно и радиационно опасных объектов требованиям ядерной и радиационной безопасности, защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на этих объектах и последствий указанных аварий.

В соответствии с положениями международных конвенций и требованиями Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» необходимо сохранить государственное регулирование деятельности в области использования атомной энергии в форме лицензирования указанного вида деятельности.

Руководитель Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору А.В. Алёшин